



**ОТДЕЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ  
И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
ПЕТРОВСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК И ИСКУССТВ**

**(ОСБ ПАНИ)**

**П.И. ЮНАЦКЕВИЧ**

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО  
КОНТРОЛЯ СЛУЖЕБНОГО ПОВЕДЕНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ**

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ**

Санкт-Петербург  
2006

УДК 332.856:339.138(075.8)  
ББК 65.422.5-2я7  
Ю 49

Юнацкевич П.И. Правовые основы общественного контроля служебного поведения государственных служащих: Учебно-методическое пособие / Серия книг: Теория и методика профессионального образования и воспитания взрослых. – СПб.: ОСБ ПАНИ, 2006. – 24 с

Рецензент: Устюжанин В.Н., кандидат педагогических наук, профессор

Редактор: Чигирев В.А., доктор военных наук, профессор

В учебно-методическом пособии впервые в России даются правовые основы общественного контроля служебного поведения государственных служащих в целях повышения доверия общества к государственным институтам, обеспечения условий для добросовестного и эффективного исполнения государственными служащими должностных (служебных) обязанностей.

Работа рассчитана на личный состав организаций по борьбе с коррупцией для использования в ходе подготовки и повышения квалификации его кадров, а также для всех граждан России и других государств-участников СНГ, активно участвующих в общественном контроле служебного поведения государственных служащих.

ББК 65.422.5-2я.

© П.И. Юнацкевич, 2006

ISBN 5-7199-0258-9

# ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ СЛУЖЕБНОГО ПОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

На основании статьи 3 Конституции Российской Федерации, а именно:

Статья 3 Конституции Российской Федерации

1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.
2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.
3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.
4. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуется по федеральному закону.

единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации.

Непосредственное осуществление власти означает управление материальными, нематериальными и людскими ресурсами Российской Федерации. Управление включает в себя целеполагание, планирование, организацию, исполнение и контроль результатов. Именно общественный контроль, как часть непосредственного осуществления власти народом Российской Федерации, предполагает оценку общественной значимости служебного поведения государственных служащих, занятых на основании соответствующих законов реализацией народовластия в сфере управления материальными, нематериальными и людскими ресурсами.

В соответствии с пунктом 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации, а именно

Статья 55 Конституции Российской Федерации

3. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

деятельность государственных служащих, исполняющих тот или иной федеральный закон, не должна наносить ущерб, во-первых, основам конституционного строя Российской Федерации; во-вторых, нравственности; в-третьих, здоровью; в-четвертых, правам и законным интересам граждан; в-пятых, обеспечению обороны Российской Федерации; в-шестых, безопасности России.

Основываясь на требованиях статьи 15 Конституции Российской Федерации, а именно

Статья 15

1. Конституция Российской Федерации имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты,

принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

2. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

3. Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

4. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.

Народ Российской Федерации осуществляет через общественные объединения и иные общественные образования (народные собрания, государственно-общественные научные экспертные советы, политические партии и т.д.) защиту прав и свобод граждан от противоправных решений и действий представителей государственных органов власти и органов местного самоуправления, а также общественный контроль за деятельностью должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций.

Указом Президента Российской Федерации № 885 от 12.08.2002 года «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» определены общие принципы служебного поведения государственных служащих направленные на повышение доверия общества к государственным институтам, обеспечения условий для добросовестного и эффективного исполнения государственными служащими должностных (служебных) обязанностей, исключение злоупотреблений на государственной службе.

Статьей 2 Уголовного кодекса Российской Федерации, а именно

Статья 2. Задачи Уголовного кодекса Российской Федерации

1. Задачами настоящего Кодекса являются: охрана прав и свобод человека и гражданина, собственности, общественного порядка и общественной безопасности, окружающей среды, конституционного строя Российской Федерации от преступных посягательств, обеспечение мира и безопасности человечества, а также предупреждение преступлений.

2. Для осуществления этих задач настоящий Кодекс устанавливает основание и принципы уголовной ответственности, определяет, какие опасные для личности, общества или государства деяния признаются преступлениями, и устанавливает виды наказаний и иные меры уголовно-правового характера за совершение преступлений.

установлены объекты преступных посягательств, а именно права и свободы гражданина, собственность, общественный порядок, общественная безопасность, безопасность окружающей среды, безопасность конституционного строя Российской Федерации, то есть в том числе и нравственности, здоровью, обороне Российской Федерации (статья 55 Конституции Российской Федерации).

Таким образом, в Конституции Российской Федерации, Указе Президента Российской Федерации № 885 от 12.08.2002 года, Уголовном Кодексе Российской Федерации определены предметы общественного контроля служебного поведения государственных служащих.

### **Предметы общественного контроля**

1. Низкий профессиональный уровень государственного служащего, формальная подготовка, отсутствие специальных знаний в области государственного управления, целей и задач эффективной работы государственного органа.
2. Исключение соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина из основного смысла и содержания деятельности органов государственной власти и государственных служащих.
3. Наличие действий, связанных с влиянием личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению государственным служащим должностных (служебных) обязанностей.
4. Невнимательность и некорректность в общении с гражданами и представителями организаций.
5. Проявление нетерпимости и неуважения к обычаям и традициям народов России.
6. Создание конфликтных ситуаций, наносящих ущерб репутации или авторитету государственного органа.
7. Поведение, вызвавшее сомнение в объективном исполнении государственным служащим должностных (служебных) обязанностей.

Субъектами общественного контроля служебного поведения государственного служащего выступают граждане Российской Федерации. Организационное обеспечение общественного контроля осуществляет Антиторрупционная служба. Результаты общественного контроля широко доводятся до общественности и органов государственной власти.

Результаты контроля оценивают эксперты, обладающие специальными знаниями (ученые).

### **Принципы оценки**

1. Принцип нравственности: ненанесение человеком ущерба себе, другим людям, обществу, природе, баланс материальных и духовных устремлений и действий, прав и обязанностей перед обществом.
2. Принцип здоровья: полное государственное обеспечение системы медицинского просвещения, массовой и комплексной профилактики, диагностики, лечения и реабилитации.
3. Принцип прав и свобод граждан: права и свободы гражданина ограничены нравственной ответственностью перед обществом и неограниченны в своем нравственном проявлении.
4. Принцип обеспечения обороны страны: обязательная воинская служба граждан, допризывная военно-профессиональная подготовка детей и юношей, непрерывное военно-патриотическое и нравственное воспитание и обучение детей и взрослых, общественно полезный труд граждан, исключительная монополия государства на сырьевые, энергетические и военно-технические, военно-технологические ресурсы, вооружение, технику и боеприпасы.
5. Принцип безопасности государства: Президент России и Правительство России служат многонациональному народу России, осуществляют свою деятельность на нравственном основании, общество контролирует и оценивает эффективность государственной власти через государственно-общественные научные экспертные советы и контролирует ее через общественные организации содействия безопасности России.

## ПРИНЦИПЫ ГОСУДАРСТВЕННО-ОБЩЕСТВЕННОЙ НАУЧНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

1. Экспертиза осуществляется на нравственной основе. Изучая предмет исследования, эксперт определяет следующее: 1) меру ущерба, наносимого субъектом себе, ближайшему окружению, обществу, среде обитания; 2) признаки баланса духовных и материальных устремлений и действий, прав и обязанностей субъекта.

2. Экспертная оценка носит надконфессиональный, наднациональный, надпартийный социально-значимый характер.

3. Экспертная оценка должна быть массовой: в ее создании принимают участие ученые и представители общественности, заинтересованные в построении социального государства и власти на нравственной основе.

4. Все в государственно-общественной жизни, что поддерживают люди – существует. Все, что они перестают поддерживать, благодаря массовой экспертной оценке – исчезает. Так может исчезнуть из власти, например, безнравственный чиновник, деятельность которого получила негативную массовую научную экспертную оценку.

5. Ряд граждан, пораженных идеологией набивания собственных карманов любой ценой, купивших должности во власти, поддерживают у общества ложное рассуждение, что существующий порядок неизменен. Однако он неизменен от того, что люди поддерживают его, будучи введенными в заблуждение и дезинформированными: «вы ничего не меняете». Участвуя в экспертизе, люди называют вещи своими именами и перестают поддерживать словом и делом тех граждан, деятельность которых наносит обществу очевидный ущерб. Они открыто голосуют за правду и выносят поощрительные или осуждающие решения.

6. Любую объективную экспертизу преследуют самым безнравственным способом, поэтому эксперту нужно проявить лучшие человеческие качества, если он хочет уже сегодняшний день своих детей, родственников и общества сделать действительно счастливым.

7. Требованию общественного мнения подчиняются все. Его формируют массовые эксперты, действующие на принципах нравственности и научности.

8. Важнейшие перемены в жизни человечества совершаются только тогда, когда меняется общественное мнение. Массовые эксперты добывают истину и делают ее всеобщим достоянием. Она делает людей свободными от мнения о вседозволенности ряда лиц, пораженных монетарными установками. Осуждение таких открывает им дорогу к всеобщему порицанию.

9. Люди, готовые насильем поддерживать безнравственность, становятся ее жертвами. Люди, нравственными делами поддерживающие других людей, становятся носителями объективного общественного мнения, субъектами его преобразующей эволюционной деятельности. Поэтому каждый эксперт становится добровольцем нравственного пути.

**ПЕРВИЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ  
ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ СЛУЖЕБНОГО ПОВЕДЕНИЯ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ**































