



**ОТДЕЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ
И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ПЕТРОВСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК И ИСКУССТВ**

П.И. ЮНАЦКЕВИЧ

ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

**ПОД РЕДАКЦИЕЙ
ПРОФЕССОРА
В.А. ЧИГИРЕВА**

Санкт-Петербург
2006

УДК 332.856:339.138(075.8)
ББК 65.422.5-2я7
Ю 49

Юнацкевич П.И. Основы организации борьбы с терроризмом: Учебно-методическое пособие / Под ред. В.А. Чигирева / Серия книг: Теория и методика профессионального образования и воспитания взрослых. – СПб.: ПАНИ, 2006. – 24 с.

Рецензент: Устюжанин В.Н., кандидат педагогических наук, профессор

Редактор: Чигирев В.А., доктор военных наук, профессор

В учебно-методическом пособии даётся концепция борьбы с терроризмом, построенная на основе применения новой модели государственно-общественной идеологии нравственности.

Работа рассчитана на руководящий состав организаций по борьбе с коррупцией для использования в ходе подготовки и повышения квалификации его кадров, а также для всех граждан России и других государств-участников СНГ, активно участвующих в борьбе с терроризмом и в защите своих конституционных прав и свобод.

ББК 65.422.5-2я.

© П.И. Юнацкевич, 2006

ISBN 5-7199-0258-9

Информационное издательство «ПАНИ»
Подписано в печать 20.03.2006. Формат 60х90/8. Объем 1,2 п.л.
Печать офсетная. Бумага 80 г. Тираж 999 экз.,
Благотворительный выпуск
Подготовлено в Отделении социальных технологий и общественной безопасности ПАНИ

КОНЦЕПЦИЯ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ

I. ТЕРРОРИЗМ: ИСТОЧНИКИ, МОТИВАЦИЯ, ПУТИ БОРЬБЫ

Общий смысл термина “терроризм” можно определить посредством установления системы признаков, характеризующих в своей совокупности специфику явления. К данным признакам относятся: совершение или угроза совершения общеопасных деяний, направленность их на устрашение населения или какой-то его части, оказание влияния на принятие социально-экономического решения государством, международной организацией, физическим, юридическим лицом или группой лиц. По своей сути терроризм есть проявление политической борьбы с использованием уголовно-противоправных действий. Он является формой “локальных войн” между политическими группировками за передел собственности и ресурсов. Террор носит тотальный, массовый и непрерывный характер, выступая, таким образом, *универсальным орудием* передела материально-финансового, социального и силового ресурса.

Терроризм – это совершение насилия в отношении намеченной группы людей с целью оказать опосредованное давление на лицо, принимающее решение социально-экономического и политического характера по переделу материально-финансового, социального и силового ресурса. Терроризм предполагает совершение лицом, принимающим решения социально-экономического и политического характера, уступок, выгодных организаторам теракта.

Терроризму свойственен общеопасный характер насильственных действий, могущих повлечь неопределённо большое число невинных жертв и иные тяжкие последствия. Устрашающее воздействие осуществляется на индивидуальном и групповом уровнях. Адресанты воздействия подвергаются опосредованному давлению со стороны населения, ставшего жертвой теракта. Насилие имеет локальное применение и адресовано неподконтрольным органам власти на инвестиционно привлекательной территории. Действия террористов носят публичный характер и детально освещаются средствами массовой информации, что усиливает эффект совершения преступления террористической направленности.

Степень угрозы терроризма увеличивается вследствие того, что в руках современных организаторов и исполнителей террористических акций оказываются новейшие технологии в области идеологического, информационного, психического, финансового, радиационного, биологического, химического и т.п. оружия массового поражения, самые современные виды транспорта и связи, средств технического проникновения и слежения, административный (властный) и правовой ресурсы давления, – **что делает терроризм проблемой не только общенационального, но и глобального характера.**

Главный источник терроризма – это общественные противоречия политического, социального, экономического, структурно-организационного характера, вызванные переделом собственности и материальных ресурсов.

Доктрина “пропаганды действием” по переделу материально-финансовых, социальных и силовых ресурсов, оправдывающая применение насилия для достижения политических и экономических целей, основана на “сверхвласти денег”. Этим обстоятельством стимулируется создание двойной морали в государственных органах власти и обществе, морально разлагаются все слои населения и подготавливается почва для террористической деятельности. Особо опасным является тот факт, что само государство

используется как средство передела “материи” и подавления здоровой социальной активности общественных сил различными путями и способами, начиная от административных санкций и кончая уголовно-криминальными преследованиями неугодных лиц.

Субъектами террора выступают религиозно-уголовно-политические структуры, пытающиеся своим образом действий создать подконтрольные им официальные органы власти на территории совершения террористических актов.

К факторам поддержания и стимулирования терроризма относятся:

- многопартийность и многоконфессиональность, в условиях которой отдельные политические партии и конфессии ведут борьбу с использованием открытой конфронтации;
- существование “подполья”, в котором оказались некоторые политические партии, движения и секты, признаваемые неконституционными и внеконфессиональными;
- наличие националистических и религиозных движений, в программах которых имеют место экстремистские антиконституционные положения, предусматривающие насильственную борьбу с “некоренным населением”, с “неверными”, противодействие власти во имя достижения политических и религиозных целей, а также идеологическая обработка социальных сил, которые могут потенциально принять участие в такой борьбе;
- активизация деятельности зарубежных эмигрантских центров экстремистского, националистического и религиозно-фанатического толка на территории России и ближнего зарубежья, что выражается, в частности, в появлении эмиссаров, в том числе специалистов по проведению массовых акций протеста антиправительственной направленности.

Пути борьбы с терроризмом:

1. Преодоление внутриведомственной и вневедомственной разобщенности органов государственной власти, в основе которой лежит скрытая от общественности негласная борьба за передел материально-финансового, силового и социального ресурса.
2. Укрепление взаимодействия органов государственной власти на основе системы непрерывного нравственного воспитания руководителей всех уровней власти, на основе массовой общественно-научной экспертизы решений в области управления собственностью и ресурсами страны.
3. Преодоление межконфессиональных противоречий, создание совместных органов духовного управления, широкий диалог со светскими идеологами, объединение на нравственной и созидательной основе представителей всех религий.
4. В основе действий исполнителей и организаторов террористических актов лежит возможность получения материальной и личной выгоды. Эта возможность санкционирована агрессивной идеологией «набивания собственных карманов любой ценой», захватившей руководителей разных уровней власти. Материальная выгода, «монетарное» мышление выступают основой террористических действий. Ликвидация же этой основы происходит путем углубления демократии за счет организации дискурса руководителей и массовых научно-общественных экспертных советов по всем государственным программам и процедурам их исполнения. Научно-экспертной общественной среде предоставляется право выражения публичного недоверия должностным лицам, что в обязательном порядке должно быть освещено в средствах массовой информации как факт «потери лица» государственного служащего, компрометирующего саму государственную власть.
5. Контроль нелегальных рынков оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ осуществляется специальными службами, кадры которых прошли специальную подготовку и имеют высокие морально-психологические качества, нравственно зрелы и не обременены монетарным мышлением. Они налаживают и поддерживают оперативный контакт с лицами, имеющими в собственности (пользовании, владении, распоряжении) новейшие технологии в области идеологического, информационного, психического, финансового, радиационного,

биологического и химического и т.д. оружия массового поражения, самые современные виды транспорта, связи, средств технического проникновения и слежения, административный (властный) и правовой ресурсы давления. Кроме того, деятельность данных лиц является объектом внимания массовых научно-общественных экспертных советов. Таким образом **общество укрепляет свою безопасность, участвуя в массовой экспертизе деятельности лиц, облечённых властью**. Идентификация безнравственных лиц и вывод их из власти осуществляется по публичному решению значимой части населения того административно-территориального образования, в котором намечена ротация управленческих кадров. Закрепление во власти авторитетных нравственно-зрелых лиц также осуществляется публичным решением значимой части населения, которое сопровождается также наделением собственностью, публично признанной обществом через экспертные процедуры легитимной, что исключает дальнейшую борьбу за ее передел.

6. Основные идеи обеспечения террористической деятельности: «всё только для своего кармана», приоритет «сверхвласти денег» над судебной, законодательной и исполнительной властью – ликвидируются за счет запуска в общественное сознание наднациональной, надпартийной, надконфессиональной идеологии нравственности, основанной на применении фундаментального нравственного закона человечества: ненасесение ущерба себе, ближним, природе; гармония материальных и духовных устремлений и действий, баланс прав и обязанностей. Сочетание непрерывного трудового и нравственного воспитания детей с таким же воспитанием взрослых обеспечивает поддержку новой идеологии, ликвидирует идейную почву подготовки кадров для террористической деятельности.

7. В постиндустриальном обществе ключевую роль играет образование. Это один из важнейших факторов роста общественного самосознания и укрепления демократии. Однако **во многих регионах по-прежнему остро стоит проблема доступности даже начального образования. Это настоящее гуманитарное бедствие**. Ведь массовая неграмотность – это питательная среда для идеологов межцивилизационного раскола, пропаганды ксенофобии, национального и религиозного экстремизма. В конечном счете – для международной террористической деятельности.

Важно сформулировать более широкий и системный подход к образованию во всех регионах страны. В частности, понятие «**образование**», по-видимому, **должно включать в себя** не только “информирование” и привитие различных профессиональных навыков, но и **систему непрерывного нравственного воспитания**.

В условиях растущей мобильности населения нашей страны и устойчивого увеличения миграционных процессов особое значение имеет проблема «вхождения» в инокультурную среду. **Очевидно, что именно и только нравственное воспитание как основа образования способно обеспечить взаимную социальную адаптацию различных культурных, этнических и конфессиональных групп**.

Многие регионы страны испытывают серьезные трудности с внедрением передовых методов образования и информационных технологий. Необходимо более продуктивно задействовать в сфере образования самые современные ресурсы, включая Интернет. Самый актуальный ресурс, который необходимо задействовать в сфере образования – это не «Интернет вообще», но лишь та его часть, которая сформирует нравственные образцы поведения человека и общества.

8. Осуществление стратегического инвестирования в функциональное восстановление государственных учреждений социально-культурной сферы (наука, образование, культура, здравоохранение, спорт) создает возможность для сохранения государственных функций нравственного, правового, патриотического, гражданского, культурного воспитания граждан. Восстановленные государственные учреждения социально-культурной сферы выступят материальной базой борьбы с терроризмом в современных условиях.

9. Организационные структуры, создаваемые для борьбы с терроризмом, носят надведомственный общественно-государственный характер и подчиняются Президенту Российской Федерации. Состав лиц, допущенных к организации общественно-государственных структур, утверждается Президентом Российской Федерации. Деятельность данных структур носит открытый характер, направленный на углубление демократии и создание прозрачности решений в вопросах собственности и ресурсов.



II. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ БАЗЫ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ

С целью создания муниципальных социально-экономических баз борьбы с терроризмом осуществляется функциональное восстановление и развитие «депрессивных» государственных объектов социально-культурной сферы (науки, образования, культуры, здравоохранения, спорта) за счет включения их во вновь создаваемые на инвестиционных условиях и в соответствии с генеральным планом муниципальных образований многофункциональные социальные комплексы (МСК), в которых сохраняется государственное учреждение и его государственные функции нравственного, трудового, патриотического, правового, научного, культурного, гражданского, профессионального воспитания граждан муниципального образования.

Для этого создаются управляющие организационные структуры (дирекции, комитеты, агентства) с передачей им функций управления (сопровождения) реконструкции «депрессивных» государственных объектов социально-культурной сферы.

Обязательным условием развития государственных учреждений социально-культурной сферы является то, что на период реконструкции зданий учреждений культуры предусматривается сохранение организационно-штатных структурных подразделений Государственных учреждений (ГУ), с представлением им возможности выступать Застройщиком на период строительства и реконструкции объекта и выполнять функции дирекции строящегося предприятия с дальнейшей приёмкой в эксплуатацию законченного реконструкцией/строительством объекта (в части социально-культурной составляющей, находящейся в ведении государства).

В целях развития муниципальной социально-экономической базы борьбы с терроризмом возможно стратегическое инвестирование средств Стабилизационного Фонда РФ, инвестиционных фондов Правительства региона Российской Федерации в государственные объекты социально-культурной сферы, а средств бюджета муниципального образования – в государственные объекты социально-культурной сферы.

Концепция борьбы с терроризмом полностью соответствует социальному пакету приоритетных национальных проектов Президента Российской Федерации, которые определяют социальное самочувствие общества и создают необходимые стартовые условия для развития «человеческого капитала». Президентская программа новой социальной реформы в корне меняет представления о роли отдельного человека как объекта экономической стратегии. Оказалось, что не только большое предприятие или целая отрасль, но и отдельно взятый российский гражданин вполне может быть объектом вложения инвестиций Государства. Инвестиции «в человека» – гуманистический и при этом очень смелый проект Президента Российской Федерации, который открывает новую эру в истории Российского Государства.

Стратегическим инвестором для России может быть только сама Россия. Переориентация существующего хозяйственного механизма в сторону действительно социальной экономики и создания муниципальных социально-экономических баз борьбы с терроризмом невозможна сегодня без волевых усилий власти по использованию государственных ресурсов в экономически рентабельных и социально-значимых проектах.

В настоящее время в экономике муниципальных образований страны есть области, направляя в которые организационные и финансовые ресурсы, можно достичь существенного социального эффекта и эффекта общественной безопасности с минимальным риском потерь вложений и негативного всплеска инфляции. При этом недопустимо массивное финансирование из государственных средств (в частности, из стабилизационного фонда) социальных выплат, мегапроектов с плохо просчитываемой

рентабельностью, всякого рода «глобальных вливаний» в науку с туманным экономическим и социальным эффектом и т.п.

В собственности Государства (в оперативном управлении и хозяйственном ведении различных субъектов) до сих пор находятся десятки объектов социально-культурной сферы, не затронутых стихией приватизации. Большинство из них технически и морально устарели (конструктивный износ близок к 100%) и не могут выполнять своих задач по первоначальному предназначению. В то же время инвестиционная емкость этих объектов огромна. Существуют различные схемы «запуска» их в хозяйственный оборот путем создания многофункциональных социальных комплексов (МСК), включающих культурно-бытовые, жилые и другие составляющие с обязательным сохранением государственного учреждения социально-культурной сферы.

Упомянутые государственные объекты социально-культурной сферы расположены в местах с развитой инфраструктурой, в своеобразных культурных и демографических центрах, и уже только поэтому являются привлекательными для частных и государственных инвестиций.

«Сверхприбыль» при создании на их базе МСК появляется также за счет своего рода «капитализации воздуха» над объектами, застройке пространства «в высоту», что обеспечивает дополнительные гарантии окупаемости вложенных средств. Кроме того, рентабельность и сроки выполнения каждого отдельного проекта создания МСК достаточно просто просчитываются до начала финансирования работ.

Возможны следующие варианты участия Государства в создании муниципальных социально-экономических баз борьбы с терроризмом:

1. Государство вкладывает только свои организационные и материальные ресурсы: подготовка пакета «разрешительных» документов на реконструкцию объекта под создание МСК и предоставление на инвестиционных условиях самого объекта;

2. Дополнительно к первому варианту Государство вкладывает финансовые ресурсы (государственные гарантии, средства государственных фондов, бюджетов различных уровней), причем использует их следующим образом:

- либо только для «запуска» инвестиционного проекта (в небольших объемах), замещая вложенные на начальном этапе средства частными инвестициями, в том числе и ипотечными кредитными ресурсами, получая запланированную прибыль;

- либо, осуществляя полное финансирование проекта по созданию МСК, и, таким образом, получая всю прибыль инвестора.

Последний вариант дает возможность Государству активно влиять и регулировать цены на рынке недвижимости.

В каждом из перечисленных случаев необходимо создание организационно-управленческих структур, адекватных решаемым задачам. Формы могут быть различными:

- муниципальные агентства (дирекции) по развитию муниципальных объектов социальной сферы;

- агентство по развитию объектов социально-культурной сферы при Правительстве региона Российской Федерации и т. п.

Возможно государственное воплощение биржевого принципа применительно к объектам недвижимости, когда в обороте находятся пакеты инвестиционных проектов, не сами объекты, а права на них, – создание государственной (в том числе и на муниципальном уровне) «Биржи недвижимости». Такой инструмент представляется необходимым для управления ликвидностью вложений при условии размещения значительных объемов государственных финансовых средств в объекты социальной сферы.

Принципиальным является следующее положение.

Финансовый вклад Государства в легко просчитываемый по рентабельности и срокам реализации проект создания конкретного МСК есть некий «операционный кредит», который гарантированно возвращается после «запуска» процесса создания МСК или по завершении его строительства. Тем самым вложенные в проект средства «стабилизируются» в казне, не вызывая раскручивания инфляционной спирали.

Таким образом, в результате создания МСК Государство получает функционально восстановленный объект социальной сферы и, кроме того, дополнительные средства в виде платежей за инфраструктуру в денежной или иной форме (например, в форме социального жилья), в виде дотаций сотрудникам антитеррористических подразделений, а также сохраняет государственное учреждение социально-культурной сферы и стимулирует осуществление его функций по нравственному, трудовому, научному, культурному, правовому, гражданскому, профессиональному воспитанию детей и взрослых муниципального образования.

Получаемые в этом случае средства будут значительно больше тех, что удалось бы выручить при прямой продаже подобных социальных объектов на торгах.

Активное участие Государства в организации и создании МСК на примере функционального восстановления государственных учреждений социально-культурной сферы наряду с решением важнейших социальных задач по организации общественной безопасности позволяет дать мощный дополнительный импульс развитию такой важнейшей отрасли, как капитальное строительство.

Использование государственных средств в функциональном восстановлении государственных учреждений социально-культурной сферы позволит регулировать рынок недвижимости, может реально улучшить жилищно-бытовые условия граждан, даст им силы и уверенность искать новые резервы экономического роста без грозящего опасной нестабильностью передела собственности.

Выгоды инвестирования в социально-культурную сферу могут быть продемонстрированы на примере осуществления инвестиционно-строительных проектов (ИСП) на двух пилотных объектах: на государственных учреждениях культуры к/т «Максим» и к/т «Прометей» Санкт-Петербурга, – что явится практическим воплощением изложенных выше положений создания муниципальной социально-экономической базы борьбы с терроризмом в Санкт-Петербурге.

Экономическая модель ИСП включает в себя следующее положения:

- проектируемые комплексы должны включать три основных блока помещений: социальный (культурно-досуговый), торгово-офисный, гостиницы и жилые помещения. При этом площадь жилых помещений должна составлять 30-40% от общей площади объекта;

- площадь помещений социального блока, функционально соответствующая реконструируемому кинотеатру, должна быть не менее площади этого кинотеатра до начала его реконструкции. Указанная площадь в виде действующего, технологически оборудованного учреждения культуры передается государству после завершения строительства нового комплекса (общая площадь каждого из кинотеатров, возведенных по типовому проекту, составляет ~3 600 кв.м). В проекте «Максим» создается Центр духовно-нравственного воспитания;

- инвестиционная емкость проекта создания каждого МСК составляет около 40 млн долларов США;

- срок реализации проекта (применительно к одному объекту) ~3,5 года;

- финансирование инвестиционно-строительного проекта предполагается из двух источников: государственные и частные заемные инвестиционные средства. Рассматриваются два варианта использования возвратных государственных средств: в объеме 5% стоимости ИСП и 100% необходимого финансирования ;

- в экономическую модель ИСП заложены жесткие граничные условия ценообразования: максимальные стоимостные показатели себестоимости строительства и «пессимистичные» прогнозные цены реализации готовых площадей. Вариант использования помещений на условиях аренды не рассматривается.

Результаты расчетов показали высокую рентабельность рассматриваемых инвестиционно-строительных проектов (15-32% годовых) и сверхвыгодность участия Государства в создании муниципальной социально-экономической базы борьбы с терроризмом в Санкт-Петербурге, особенно в малых объемах (до 5%) финансирования ИСП. Это объясняется прежде всего тем, что Государство помимо возврата средств целевого финансирования получает дополнительно: долю прибыли от участия в ИСП, отчисления по инвестиционному договору и – главное – оборудованное на современном технологическом уровне учреждение социально-культурной сферы. Так при 5%-ном участии в финансировании объектов Программы Государство помимо возврата средств получает на каждый вложенный рубль до 6 рублей чистой прибыли.

Полученные дополнительные средства могут быть в дальнейшем реинвестированы в создание следующего объекта муниципальной социально-экономической базы борьбы с терроризмом, а также на строительство муниципального жилья для ветеранов, льготников, малоимущих слоев населения, профессиональных специалистов по борьбе с терроризмом и обеспечению общественной безопасности.

Типовой план функционального восстановления государственных учреждений социально-культурной сферы муниципального образования на период 2006-2010 годы

Постановление Правительства города выпускается целевым назначением на каждое государственное учреждение социально-культурной сферы (далее – ГУ), которому предоставляется право проведения реконструкции объекта недвижимости ГУ за счет привлеченных инвестиционных средств. Инвестор заключает инвестиционный договор на долю инвестиционного проекта, определяемую как разницу между стоимостью проекта и рыночной оценкой объекта недвижимости ГУ.

Также Постановление Правительства города может выпускаться на Инвестора, определяемого на конкурсной основе. В инвестиционном договоре в качестве обременений закладывается требование возведения либо во вновь создаваемом комплексе, либо в другом месте, но расположенном в том же административно-территориальном районе, социально-культурного объекта недвижимости с сохранением и функциональным восстановлением ГУ. При этом дирекцией строящегося предприятия и организацией, принимающей законченный реконструкцией социально-культурный объект, назначается ГУ существующего объекта недвижимости государственного учреждения социально-культурной сферы.

Право проведения реконструкции государственного учреждения социально-культурной сферы с обязательным сохранением и функциональным восстановлением государственного учреждения предоставляется в обязательном порядке всем государственным учреждениям социально-культурной сферы муниципальных образований города.

В постановлении Правительства города приводится перечень объектов, составляющих основу муниципальной социально-экономической базы борьбы с терроризмом, которым выдано право на реконструкцию с условием обязательного сохранения государственного учреждения социально-культурной сферы:

1. Государственное учреждения культуры:
 - 1.1. ГУ ... (адрес);

1.2. ГУ ... (адрес) и т.д.

2. Государственное учреждение науки:

2.1. ГУ ... (адрес);

2.2. ГУ ... (адрес) и т.д.

3. Государственное учреждение здравоохранения:

3.1. ГУ ... (адрес);

3.2. ГУ ... (адрес) и т.д.

4. Государственное учреждение образования:

4.1. ГУ ... (адрес);

4.2. ГУ ... (адрес) и т.д.

5. Государственные учреждения спорта:

5.1. ГУ ... (адрес);

5.2. ГУ ... (адрес) и т.д.

Для обеспечения безопасности процесса создания социально-экономической базы борьбы с терроризмом с руководителями Государственных учреждений социально-культурной сферы в обязательном порядке заключаются бессрочные трудовые договора. Смена руководителя государственного учреждения социально-культурной сферы происходит только по причине стойкой неспособности выполнять возложенные на него обязанности по состоянию здоровья в течении 100 дней. При этом право выдвижения следующего руководителя принадлежит трудовому коллективу государственного учреждения.

III. СОЗДАНИЕ ГОРОДСКОЙ КАДРОВОЙ БАЗЫ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ

Создание городской кадровой базы борьбы с терроризмом предусматривает вовлечение руководителей и коллективов государственных учреждений социально-культурной сферы в организацию муниципальной социально-экономической базы борьбы с терроризмом.

Кроме этого, в городах Российской Федерации создаются государственно-общественные научные экспертные советы, выступающие основой кадровой базы борьбы с терроризмом.

Государственно-общественный научный экспертный совет является надведомственным совещательным, консультативным и оценочным государственно-общественным органом по актуальным проблемам развития социальных, экономических и силовых ресурсов города и его муниципальных образований. Он осуществляет свою деятельность в основном на общественных началах. Финансирование деятельности государственно-общественного научного экспертного совета возможно из бюджета муниципальной социально-экономической базы борьбы с терроризмом.

В состав государственно-общественного научного экспертного совета входят ученые и практики, внесшие вклад в развитие социальных, экономических и силовых ресурсов государственных и муниципальных образований Российской Федерации.

В функции совета входит следующее:

1. Осуществление государственной научной и общественной экспертизы программ и проектов развития социальных, экономических и силовых ресурсов муниципальных образований.

2. Нравственная оценка деятельности исполнительных и законодательных органов власти, социальных групп, микрогрупп и отдельных взрослых.

3. Рассмотрение социальных инициатив руководителей и коллективов государственных, общественных и частных организаций.

4. Участие в вопросах оценки обоснования принятия решения государственными, общественными, политическими, частными организациями.

5. Обсуждение, оценка хода и результатов, последствий внедрения решений государственных, общественных, политических, частных организаций.

6. Создание научных профильных комитетов и комиссий при муниципальных образованиях Российской Федерации по научно-общественной экспертизе и общественному обоснованию решений руководителей профильных комитетов и комиссий исполнительных органов власти.

7. Общественно-государственная научная аккредитация и аттестация государственных органов власти на основе принципов нравственности, научности, компетентности, демократичности, социальной направленности и социально-значимой результативности деятельности органов исполнительной и законодательной власти.

8. Общественно-государственное осуждение безнравственности, публичное порицание недостойного поведения руководителей государственных исполнительных и законодательных органов власти, публичное выражение недоверия государственному служащему, дискредитирующему государственные органы власти, публичное поощрение государственного служащего, достойно решающего актуальные задачи социального развития и общественной безопасности муниципального образования.

9. Участие в работе по повышению квалификации взрослых и переподготовке кадров систем государственной власти, общественной, политической и частной деятельности на основе принципов нравственности, демократичности, научности, компетентности,

социальной направленности и социально-значимой результативности деятельности органов исполнительной и законодательной власти.

10. Прогнозирование и обоснование путей развития общественно-государственного партнерства в региональных и муниципальных образованиях Российской Федерации.

Регламент работы государственно-общественного научного экспертного совета здесь подробно не рассматривается.

Научно-методическое и проблемное обеспечение деятельности заседаний общественно-государственного научного экспертного совета готовят инициативные рабочие группы.

Научные эксперты, входящие в состав государственно-общественного научного экспертного совета, могут быть командированы в различные регионы Российской Федерации и за рубеж для изучения опыта общественно-государственного партнерства, образования взрослых в сфере общественно-государственного управления и самоуправления и оказания практической научно-методической помощи.

За практический вклад в развитие системы общественно-государственного партнерства в Российской Федерации, внедрение принципов нравственности, научности, компетентности, демократичности, социальной направленности и социально-значимой результативности деятельности органов исполнительной и законодательной власти специалисты, научные эксперты, входящие в состав общественно-государственного научного экспертного совета, представляются к поощрениям, установленным Правительством Российской Федерации.

Цель деятельности научных комитетов и комиссий Государственно-общественного научного экспертного совета – способствовать тому, чтобы принимаемые и проводимые в жизнь решения законодательных и исполнительных органов города соответствовали принципам нравственности, научности, компетентности, демократичности, общественной безопасности, социальной направленности и социально-значимой результативности деятельности органов исполнительной и законодательной власти.

Для этого члены научных комитетов и комиссий, работая в тесном контакте с соответствующими структурными подразделениями законодательных и исполнительных органов власти города, профильными комиссиями политических партий, общественных и религиозных организаций, объединений и движений, решают следующие научно-практические и социальные задачи:

- на основе анализа текущих задач выявляют проблемы жизнедеятельности муниципальных образований города и области;
- исследуют соответствие решений законодательной и исполнительной властей реальному состоянию дел, их последствиям для будущих поколений;
- определяют эффективность деятельности исполнительных и законодательных органов власти, общественных и политических организаций, физических и юридических лиц;
- готовят научные рекомендации для Государственно-общественного научного экспертного совета по совершенствованию системы управления, ориентации политической, социальной, правовой и экономической деятельности субъектов власти с учетом проведения в жизнь нравственного принципа, общественной безопасности и борьбы с терроризмом;
- повышают эффективность деятельности органов власти города, в том числе и в вопросах борьбы с терроризмом;
- готовят кадровый резерв для замещения вакантных должностей в правительстве города на всех уровнях управления.

Для участия в работе научных комитетов и комиссий Государственно-общественного научного экспертного совета приглашаются представители общественности в качестве общественных экспертов, а в качестве научных экспертов специалисты, имеющие научные степени и звания, опыт профильной деятельности, соблюдающие нравственные стандарты поведения.

IV. УПРАВЛЕНИЕ МЕЖВЕДОМСТВЕННЫМИ ПРОТИВОРЕЧИЯМИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Для разрешения межведомственных противоречий между исполнительными, законодательными и судебными органами власти, для снижения социальной напряженности и улучшения морально-нравственного климата в муниципальных органах власти, во исполнение Указа Президента РФ «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» № 885 от 2002 года, Послания Президента РФ Федеральному собранию (апрель, 2005), рекомендуется создать комитеты по идеологии. Их задачей явится осуществление морально-этического обеспечения социальных программ, постановлений и распоряжений правительств города и области, нацеленных на повышение качества жизни населения муниципальных образований, а также проведение мероприятий по снижению социальной напряженности и улучшению морально-психологического климата в муниципальных образованиях, по планированию и осуществлению мероприятий борьбы с терроризмом.

Предварительный вариант положения о Комитете по идеологии

1. Общие положения

Структурное подразделение «Комитет по идеологии» (далее – Комитет) Правительства города (области, муниципального образования и т.п.) создается в интересах качественной реализации целей и задач, сформулированных концепцией борьбы с терроризмом на территории Российской Федерации, а также в интересах преодоления межведомственных противоречий в государственных органах власти, в интересах повышения эффективности их деятельности.

1.1. Комитет является научно-профильным и экспертным подразделением правительства города (области), работающим на основе принципов бюджетного финансирования, создается, реорганизуется и ликвидируется совместным решением правительства города (области) и созданным государственно-общественным научным экспертным советом города (области).

1.2. В своей работе Комитет руководствуется действующим законодательством, указаниями государственно-общественного научного экспертного совета города (области), настоящим Положением.

1.3. Правительство города (области) обеспечивает необходимые условия деятельности Комитета: выделяет аудиторный фонд, офисные помещения и соответствующее материально-техническое обеспечение.

1.4. Комитет имеет право включать в свой состав необходимые для работы отделы и службы, документооборот, все виды учета и контроля хозяйственной деятельности, осуществляет взаимодействие с исполнительными, законодательными, судебными органами власти, с международными структурами, осуществляет подготовку концепции профильной деятельности, нравственного и трудового воспитания взрослых, проводит в данном направлении научную и общественную работу.

2. Цели и задачи Комитета

Основными *целями* Комитета являются организация, руководство, координация, контроль и реализация идеологической, научно-исследовательской, учебно-методической деятельности по осуществлению процедур и мероприятий научного обоснования профильной деятельности государственных служащих, их нравственного и трудового воспитания.

Комитет решает следующие *задачи*:

2.1. Совершенствование форм и методов профильной деятельности, а также нравственного и трудового воспитания в сфере государственного управления и государственной службы.

2.2. Разработка и внедрение в научно-исследовательский и воспитательный процесс новых приемов и способов нравственного и трудового воспитания взрослых, коррекции аддиктивного (отклоняющегося от нравственных норм) поведения взрослых.

2.3. Поиск путей и способов совершенствования всех видов деятельности по профильному и нравственному образованию взрослых в сфере государственного управления и государственной службы, аттестации и воспитания государственных служащих на всех уровнях управления городом (областью).

2.4. Научно-практическое сопровождение процесса обеспечения государственного управления и государственной службы.

2.5. Участие в организации взаимодействия с юридическими и физическими лицами на безвозмездной основе;

2.6. Нравственное воспитание взрослых в сферах государственного управления и государственной службы аппарата управления городом (областью).

2.7. Научная экспертиза образования взрослых в сферах государственного управления и государственной службы.

2.8. Мониторинг качества деятельности взрослых в сферах государственного управления и государственной службы.

3. Функции Комитета

В соответствии с возложенными задачами Комитет осуществляет следующие функции:

3.1. Разрабатывает и совершенствует формы и методы профильной деятельности а также нравственного и трудового воспитания взрослых в сфере государственного управления и государственной службы.

3.2. Разрабатывает и внедряет в научно-исследовательский и учебный процесс, в деятельность управленческих кадров города (области) учебно-методические материалы и разработки.

3.3. Осуществляет поиск путей и способов совершенствования всех видов профильной деятельности государственных служащих, а также деятельности по нравственному и трудовому воспитанию взрослых в сферах государственного управления и государственной службы.

3.4. Осуществляет персональное и групповое консультирование управленческих кадров города (области) по вопросам государственного управления и государственной службы в сферах профильной деятельности.

3.5. Принимает участие в организации взаимодействия с другими профессиональными участниками государственного управления и государственной службы в государствах-участниках стран СНГ.

4. Структура Комитета

4.1. В состав Комитета входят следующие отделы:

- отделы профильной деятельности (научное обоснование профильной деятельности, разработка системы внедрения научных разработок в деятельность профильных комитетов правительств города (области));
- отдел нравственного и трудового воспитания (разработка и осуществление на практике индивидуальных и групповых мер нравственного и трудового воспитания взрослых);
- попечительский совет (координация и содействие деятельности комитета со стороны федеральных служб безопасности);
- отдел кадров (учет, подготовка кадров, координация деятельности отделов).

4.2. Научное руководство деятельностью Комитета осуществляет научный руководитель.

4.3. Основными целями научного руководителя являются:

- организация, руководство, координация, контроль научно-исследовательской и опытной деятельности в сфере профильной деятельности, нравственного и трудового воспитания в процессе государственного и муниципального управления;
- подготовка научных и квалифицированных кадров для профильной деятельности.

4.4. Комитет отчитывается о результатах своей деятельности перед Государственно-общественным научным экспертным советом города (области).

5. Руководство Комитетом

5.1. Непосредственное руководство Комитетом осуществляет руководитель, который назначается и освобождается от должности совместным решением правительства города (области) и государственно-общественного научного экспертного совета города (области).

5.2. Руководитель Комитета имеет право:

- обсуждать, планировать и реализовывать все виды деятельности Комитета;
- совершенствовать взаимодействие с правоохранительными, исполнительными, законодательными, судебными органами власти, международными структурами;
- проводить проверку организации и состояния дел в подразделениях Комитета в пределах своих полномочий;
- осуществлять деятельность Комитета, подписывать и утверждать необходимые для этого документы.

5.3. Руководитель Комитета несет ответственность:

- за обеспечение стабильной и научно-целесообразной деятельности на закрепленных за подразделениями Комитета участках работы;
- за выполнение перспективных и текущих планов работы по взаимодействию с профильными комитетами правительств города (области);
- за законность деятельности Комитета.

Деятельность комитетов по идеологии при правительствах города и области позволит в кратчайшие сроки с минимальными затратами материальных ресурсов существенно повысить дисциплину муниципальных служащих, сотрудников правительств города и области, обеспечить реализацию государственных социальных мероприятий по борьбе с терроризмом, снизить социальную напряженность и улучшить морально-психологический климат в муниципальных образованиях.



191180, Россия, Санкт-Петербург,
наб. р. Фонтанки 78,
тел: (812) 9301742
<http://nrvst.jino-net.ru>

«ИНСТИТУТ НРАВСТВЕННОСТИ»

Руководитель Института нравственности,
доктор педагогических наук **П.И. Юнацкевич**

Научный руководитель Института нравственности,
доктор военных наук, профессор **В.А. Чигирев**

Начальник редакционного отдела
Института нравственности **С.В. Горюнков**

ПРАВИЛА И НАСТАВЛЕНИЯ ПО ПРАВСТВЕННЫМ ИНВЕСТИЦИЯМ В КОРРУПЦИЮ НЕКОТОРЫХ СЛУЧАЙНЫХ И ВРЕМЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ И ИХ БИЗНЕС

*Это неправда, что некоторые представители правоохранительных органов успешно
занимаются бизнесом, по крайней мере - это временная неправда.*

Коррупция присуща любому обществу, где по умолчанию, а вернее по замалчиванию, главной идеологией объявлена идеология набивания собственных карманов любой ценой. Служение «золотому тельцу» – то, что объединяет и преступников, и тех, кто с ними борется.

Исправит ситуацию государственно-общественная идеология нравственности. Ее суть в том, что вся социальная действительность, общественные проблемы и насущные задачи рассматриваются и оцениваются с точки зрения фундаментального нравственного закона человечества: нанесение человеком ущерба себе, ближайшему окружению, обществу и среде обитания; восстановление и поддержание баланса духовных и материальных устремлений и действий, прав и обязанностей. Она направлена на преобразование и оздоровление существующих государственных и общественных отношений, пораженных господствующей в мире агрессивной и антисоциальной идеологией обогащения любой ценой. Именно эта антисоциальная идеология является причиной всех бед современных государств, в том числе и терроризма; именно она способствует трагическому превращению человека и государственной власти в товар. Антисоциальная идеология, маскируясь под “деидеологизацию”, стала доминировать над социальными ценностями служения человеку обществу и заботы государства о каждом человеке. Она стала инструментом разрушения и государства, и общества.

Главная задача государственно-общественной идеологии заключается в обосновании легитимности и социальной ориентированности государственной власти. А легитимность и социальная ориентированность власти обеспечиваются её нравственностью, которая, будучи средством упрочения единства власти с обществом, одна только и может гарантировать повышение качества государственного управления и исключения всякой коррупции.

Содействие в становлении пораженного безнравственной идеологией служения “золотому тельцу” сотрудника и руководителя на сбалансированную в материальном и духовном отношении службу государству и обществу – и есть процесс нравственного инвестирования.

1. Чтобы начать нравственное инвестирование «Кураторов» мелких предпринимателей, нужно поставить в известность «Кураторов» среднего бизнеса, что Авторитетный бизнесмен с понедельника встал на нравственный путь своего развития, причем добровольно и без принуждения, сам.

2. Коррупция – это социальное явление, поэтому средства управления ею должны быть социальными, т.е. общественными. Стоит только организовать публичную трибуну, и многое «плохое», оказавшись в центре общественного внимания, потеряет под собой опору. Главное – отстоять публичную трибуну до завтрашнего дня.

3. СМИ – вот оружие коррупции, которое само выпадает из ее рук, когда за дело берется специалист.

4. Ложь и лицемерие, злословие и обвинение – вот приемы компрометации честных людей, вставших на путь перевоспитания взрослых, пораженных коррупционной идеологией служения «золотому тельцу». Однако общество трудно обмануть, оно само расставляет правильные акценты и дает новые силы и средства тем, кто действует в его интересах.

5. Если мы говорим о борьбе с коррупцией – то речь идет всего лишь о восстановлении политической потенции, т.е. воли первых лиц. Политическая гигиена, т.е. частая смена «памперсов» и «прокладок» (ближайшего окружения) первыми лицами создает необходимые условия чистоты в государственных органах власти.

6. Трудность борьбы с коррупцией заключается в том, что она означает неизбежную борьбу со стоящими за этим социальным явлением конкретными людьми. В существующей атмосфере культа потребления они, несомненно, оказываются в более выигрышном положении. Поэтому, так как вы снизу, то и начинайте свою нравственную инвестиции не в коррупционера, а в тех, кто рядом с вами. Освобождайте от многообразного идеологического мусора своё ближайшее окружение. Затем, подготовив общественный фундамент, начинайте инвестицию вверх, обеспечивая одновременно её публичность и прилюдность. Только тогда разговор с «верхами», оказавшимися «на свету» и не чувствующими опоры в «низах», станет результативным.

7. Первейший способ сокрытия преступлений по переделу чужой собственности – это придание ему статуса «тайны». Тайное должно стать явным и публичным, тогда все перестанут волноваться за завтрашний день.

8. Коррупция начинается там, где изымается у общества право что-то решать самому. Возвращение обществу его прав – вот важная демократическая задача.

9. Демократия – враг коррупции, если это демократия, основанная на принципе нравственности.

10. «Голый» или «прозрачный» для общества чиновник высшего ранга – вот настоящий символ демократии, который никто, кроме вас, прилюдно не создаст. Не будет же сам чиновник заниматься политическим мазохизмом. Это право предоставлено вам.

11. Пора принципиально заменить лозунг «За все надо платить» (т.е. откупаться от власти, а затем и ее покупать) на лозунг «За все надо отвечать» (отвечать перед властью, а затем и за нее отвечать).

12. Обеспечение гласности в ходе демократических процедур: выборов, парламентской деятельности, принятия общественно значимых решений, принятия и расходования бюджетов всех уровней, открытые конкурсы на государственные заказы и закупки - реальные способы оздоровления общества.

13. Критерии наложения взысканий и поощрений на сотрудников правоохранительных органов могут быть безнравственные (сотрудник помогает некоторым руководителям

зарабатывать большие деньги) и нравственные (сотрудник приостановил процесс добычи денег для ряда должностных лиц).

14. Сотрудник правоохранительных органов достоин благодарности и значительных легитимных материальных и духовно-нравственных поощрений уже только за то, что работает по защите общественной безопасности за одну только зарплату.

15. Личное решение должностного лица должен контролировать коллектив сотрудников.

16. Контролировать исполнение решения своего начальника – долг коллектива.

17. Каждое решения руководителя коллектив должен оценивать через призму нравственности.

18. Нередко сам коллектив нуждается в нравственных инвестициях, которые с радостью принимает от руководителя, достойного уважения и подражания, выступающего примером соблюдения нравственных норм поведения.

19. Хорошая корпоративная этика сотрудников правоохранительных органов всегда основывалась на соблюдении нравственного принципа.

20. Управление коррупцией начинается с формирования осуждающего коррупцию общественного мнения, на основе соблюдения нравственно-этических норм.

21. Некоторые провокаторы и поклонники «золотого тельца» говорят: «Все мы безнравственны, и каждый из нас нуждается в нравственных инвестициях». Они правы.

22. Публичное обсуждение коррупционной деятельности и ее общественное осуждение – лучшая формула общественной безопасности и стабильного социального развития.

23. Негативная оценка коррупции гражданами – это их защита от ее произвола.

24. Предсказуемое поведение чиновника – условие, а нравственность чиновника – основа демократического развития общества.

25. Как помочь чиновнику быть предсказуемым? Нужно публично предсказывать его поведение, остерегая его от необдуманных действий, продиктованных алчностью. Кроме того, нравственным чиновника делает постоянное неформальное общение с нравственными инвесторами, людьми чести и слова, достойными примера и подражания, уважаемыми за их мораль и этику. Регулярное и ежедневное общение (кроме выходных) дает заряд социальной направленности профессиональной деятельности чиновника. Это и делает его достойным человеком.

26. Подвиг во времена культа безудержного потребления – создать систему прозрачности принятия решений и расходовании бюджетных средств соответствующих уровней. Обеспечение доступа населения к информации о деятельности государственных и муниципальных служащих способствует безупречному исполнению служебного долга руководителями правоохранительных органов.

Как помогать чиновнику соблюдать кодекс чести и этические нормы государственной и муниципальной службы

Все худшее и лучшее имеет одинаковое начало, и то и другое начинается во взаимодействии и общении

1. Чтобы чиновник стал человеком, стоящим на страже общественных и государственных интересов, не допускал расхищения общественных и государственных богатств, у него нужно разбудить совесть.

2. Совесть чиновника должна быть видна людям. Его назовут нравственным человеком, когда под прожектором гласности и демократии он начнет совершать честные поступки, когда его мысли, чувства и дела направятся на развитие общественных материальных и духовных ценностей.

3. Мэру благодарности чиновнику публично определяет общество, и благодарность эта может не иметь материальных и духовных границ.

4. Борьба с безнравственной тягой к «набиванию собственных карманов», служению «золотому тельцу» чиновнику помогает регулярная неформальная беседа с более высоко стоящими в нравственном отношении товарищами. Они помогут ему понять значение духовно-нравственных ценностей, покажут последствия нанесения им ущерба, поддержат словом и делом, направят в нужную сторону его устремления и действия.

5. Постоянное внимание к чиновнику, бережное и одновременно требовательное отношение к нему, оказание ему регулярного содействия в принятии общественно-значимых решений – одно из условий добросовестной работы государственного и муниципального служащего.

6. Чиновника постоянно информируют о положении дел стариков и детей, приглашают участвовать в акциях уважения старшим, выражения им знаков внимания и признательности. Ему предлагают принять участие в их судьбе, перенять лучшие традиции старшего поколения, ценить историю и неизменно передавать ее, как реликвию, следующему поколению.

4. До чиновника ежедневно доводят общественное мнение о его деятельности, предлагают руководствоваться им в своем поведении.

5. Закрепление этических норм и морали чиновника происходит путем вовлечения его в гражданскую борьбу с корыстными, безнравственными людьми. Он должен принимать участие в приучении ряда граждан, выделенных ему для нравственной опеки, к следованию по жизни нравственным путем. Участие чиновника в обучении взрослых нравственным стандартам поведения путем публичных лекций и выступлений (без конспекта, так сказать, наизусть), несомненно, помогает не только слушателям, но и самому лектору утвердить в себе нравственные основы профессиональной деятельности.

6. Вынуждая чиновника публично пропагандировать нравственные устои, ему тем самым помогают добровольно следовать им. Старшие товарищи разделяют вместе с ним испытания и смущения, ошибки и разочарования, соблазны и понуждения на этом пути. Всё это становится предметом совместного обсуждения в близком кругу со старшими товарищами, поводом для профессиональной выработки чувства общественного и служебного долга.

7. Чиновника учат с ранних должностей проявлять политическую и государственную волю, основанную на принципе нравственности. Награждают его общественным признанием как государственного или муниципального служащего, помощника Президента Российской Федерации, защитника Отечества.

8. Старший товарищ, выбранный обществом для неформально-воспитательной работы с чиновником, обладает такими человеческими качествами и чертами характера, как доброта,

милосердие, терпимость, честность, совестливость, справедливость, благородство, мужество, скромность, искренность. Ему свойственны твердость и величие духа, оптимизм, бескорыстие, культура поведения в обществе, изящество речи, уважение к женщине и мужчине, забота о стариках и детях. Его отличают стремление к самосовершенствованию, к творчеству, любовь к искусству и науке, бережное отношение к культурному наследию, гармония духовного и материального. Для него типичны умение одуматься, поправить себя, сознаться в своей ошибке. Духовный стержень его личности – служение народу.

9. Старший товарищ уважает традиции, укрепляет свою семью, заботится о ее будущем. Он трудолюбив и дома, и на государственной службе. Его нравственный образ жизни служит примером для чиновника, которому выпала часть постоянного общения с достойным человеком.

10. В случае умышленного совершения чиновником преступлений и участия в коррупции старший товарищ помогает ему в его моральной готовности встать на долгий путь трудового исправления и нравственного самосовершенствования в качестве рядового гражданина.

Как помогать некоторым представителям правоохранительных органов и их бизнесу

1. Многие свои экономические неудачи товарищи связывают с тем, что кто-то забирает все, оставляя им буквально «копейки». Из-за этого приходится тайно брать «чуть больше, чем договаривались». На самом же деле товарищам просто не хватает знаний о легитимных и социально-ориентированных способах формирования значительных объемов материальных и нематериальных активов.

2. Многие не знают того, что объем захваченного в тяжелой борьбе за передел чужой собственности куска (материя + деньги) должен быть сбалансирован таким же по объему куском нематериальных активов (идеи + люди). Однако если в нематериальном активе царит идея «набивания собственных карманов любой ценой», то любые люди, присоединяясь к захваченному материальному куску, его просто раскрадут.

Получается, что нельзя остановиться в борьбе за материальный кусок, чтобы сотрудники, буквально не успевали разворовывать. Какой изнурительный труд! И зачем? Нужно просто изменить правила: к материальному куску присоединять людей, у которых в голове одна нравственность. Тогда и развитие куска, и появление свободного времени на отдых и общественную активность. А главное, вас никто не посадит, т.к. ваш материальный актив сбалансирован нематериальным активом, его стабилизируют люди, которые работают не на вас, а вместе с вами.

3. Создавая социально-ориентированный источник дохода, из которого черпаются материальные и нематериальные блага многими, руководитель проявляет реальную заботу о своих сотрудниках и гражданах.

4. Обучение способности делиться с ближайшим окружением и обществом – важное направление деятельности в области повышения квалификации руководящих кадров.

5. Содержание нравственного воспитания руководителя правоохранительного органа заключается, в частности, в развитии его способности поддерживать заданный обществом баланс личных духовных и материальных устремлений и действий.

Для заметок

Юнацкевич П.И. Основы организации борьбы с терроризмом: Учебно-методическое пособие / Под ред. В.А. Чигирева / Серия книг: Теория и методика профессионального образования и воспитания взрослых. – СПб.: ПАНИ, 2006. – 24 с.