



ОТДЕЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ  
И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ  
ПЕТРОВСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК И ИСКУССТВ

(ОСБ ПАНИ)

П.И. ЮНАЦКЕВИЧ

**КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ  
ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ  
ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ И  
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ  
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ,  
ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ  
ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**

Москва  
2006

УДК 332.856:339.138(075.8)  
ББК 65.422.5-2я7  
Ю 49

Юнацкевич П.И. Конституционные основы общественного контроля государственных служащих и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: Учебно-методическое пособие / Серия книг: Теория и методика профессионального образования и воспитания взрослых. – Москва: ОСБ ПАНИ, 2006. – 28 с

Рецензент: Устюжанин В.Н., кандидат педагогических наук, профессор

Редактор: Чигирев В.А., доктор военных наук, профессор

В работе впервые в России приводится порядок общественного контроля государственных служащих и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях повышения доверия общества к государственным институтам, обеспечения условий для добросовестного и эффективного исполнения государственными служащими и федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации должностных (служебных) обязанностей.

Работа рассчитана для законодательных органов власти России, на личный состав организаций по борьбе с коррупцией для использования в ходе подготовки и повышения квалификации его кадров, а также для всех граждан России и других государств-участников СНГ, активно участвующих в общественном контроле служебного поведения государственных служащих федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

ББК 65.422.5-2я.

© П.И. Юнацкевич, 2006

ISBN 5-7199-0258-9

## **КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ И ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В соответствии со статьей 3 Конституции Российской Федерации о том, что народ осуществляет свою власть непосредственно, разработаны основы общественного контроля государственных служащих и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Исполнение данных требований Конституции Российской Федерации направлены на защиту права народа Российской Федерации через общественные организации, государственно-общественные научные экспертные советы, общественные движения на осуществление общественного контроля федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Общественный контроль как одна из форм непосредственного осуществления власти народом Российской Федерации, направлен на активное привлечение граждан Российской Федерации к участию в следующих видах социально-значимой деятельности:

содействие органам государственной власти в обеспечении безопасности России, а также содействие безопасному проживанию граждан России на территории России и за рубежом;

обеспечение комплексной безопасности во всех сферах жизнедеятельности, включая экономическую, экологическую, правовую, информационную и духовно-нравственную безопасность граждан на территории России и за рубежом – в соответствии с Конституцией Российской Федерации, с законодательством Российской Федерации, с нормами международного права, с уставами общероссийских союзов общественных объединений;

содействие органам государственной власти в реализации национальной государственной политики, программ гармоничного развития межнациональных и межконфессиональных отношений, программ борьбы с наркоманией и беспорядочностью, программ возрождения институтов гражданского общества, программ борьбы с терроризмом, коррупцией и организованной преступностью, государственных молодежных программ, включая возрождение массовых физкультурных и спортивных движений;

защита прав и свобод граждан от противоправных решений и действий представителей государственных органов власти и органов местного самоуправления;

осуществление общественного контроля за деятельностью должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций;

осуществление общественного контроля за формированием и расходованием бюджетов исполнительных и законодательных органов власти, избирательным процессом.

## Глава I. Общие положения

### Сфера применения статьи 3 Конституции РФ

1. Статья 3 Конституции РФ регулирует отношения в области защиты права народа Российской Федерации в сфере контроля государства. Конституция РФ определяет право общественных организаций, государственно-общественных научных экспертных советов, общественных движений (органов общественного контроля) на осуществление общественного контроля федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

2. Требования статьи 3 Конституции РФ не применяется к мероприятиям по общественному контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органов общественного контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и на них не возлагаются обязанности по предоставлению информации и исполнению требований органов общественного контроля, а также к мероприятиям по общественному контролю, проводимым в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по их инициативе.

3. Положения статьи 3 Конституции РФ применяются к отношениям, связанным с проведением: общественного налогового контроля; общественного валютного контроля; общественного бюджетного контроля; общественного банковского и страхового контроля, а также других видов деятельности органов государственной власти, в том числе транспортного контроля (в пунктах пропуска транспортных средств через Государственную границу Российской Федерации, а также в стационарных и передвижных пунктах на территории Российской Федерации); общественного контроля администрации морских, речных портов и инспекторских служб гражданской авиации аэропортов на территориях указанных портов; общественного контроля, осуществляемого в области обеспечения безопасности движения, экологической безопасности и санитарно-эпидемиологического благополучия на железнодорожном транспорте; общественного таможенного контроля; общественного иммиграционного контроля; общественного контроля безопасности при использовании атомной энергии; общественного контроля за обеспечением защиты государственной тайны; общественного санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля в пунктах перехода Государственной границы Российской Федерации; общественно контроля объектов, признаваемых опасными в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также особо важных и режимных объектов, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации; общественного контроля оперативно-розыскных мероприятий, дознания, предварительного следствия, прокурорского надзора и правосудия; общественного метрологического контроля (надзора); общественного строительного контроля.

4. На основании статьи 3 Конституции РФ устанавливается порядок проведения мероприятий по контролю, осуществляемых органами общественного контроля; права государственных служащих и органов государственной власти при проведении общественного контроля, меры по защите их прав и законных интересов; обязанности органов общественного контроля и их должностных лиц при проведении мероприятий по общественному контролю.

5. Если международным договором Российской Федерации предусмотрены иные правила, чем те, которые установлены федеральными законами РФ, применяются правила международного договора.

## **Основные понятия, используемые для практической реализации требований статьи 3 Конституции РФ**

В целях практической реализации требований статьи 3 Конституции РФ используются следующие основные понятия:

**общественный контроль** - проведение проверки выполнения государственным служащим или государственным органом при осуществлении их деятельности обязательных требований к обеспечению защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, законных прав и интересов граждан, обороноспособности страны, безопасности России (далее также - обязательные требования);

**мероприятие по общественному контролю** - совокупность действий должностных лиц органов общественного контроля, связанных с проведением проверки выполнения государственным служащим или органом государственной власти обязательных требований, осуществлением необходимых исследований (испытаний), экспертиз, оформлением результатов проверки и принятием мер по результатам проведения мероприятия по общественному контролю;

**государственно-общественный научный экспертный совет** – независимое постоянное собрание ученых (кандидатов и докторов наук); государственных служащих; лиц, обладающих специальными познаниями; лидеров общественных, политических и религиозных организаций; руководителей учреждений, предприятий, организаций и проектов, создающее на основании принципа общественного самоуправления. Постоянное собрание лиц со специальными познаниями участвует в комплексной публичной экспертизе, результатов общественного контроля и утверждает (не утверждает) заключение общественного контроля, определяя (не определяя) признаки ущерба конституционному строю, нравственности, здоровью, правам и законным интересам граждан, обеспечению обороны страны и безопасности государства;

**общественная организация** - некоммерческая организация, созданная путем объединения граждан и имеющая своей основной целью обеспечение добросовестного осуществления профессиональной деятельности государственным органом власти и государственными служащими;

**общественное движение** – постоянное собрание граждан, созданное для защиты основ конституционного строя, нравственности, реализации законных прав и интересов граждан, обеспечения обороны страны и безопасности России.

## **Принципы защиты прав государственных служащих и органов государственной власти при проведении общественного контроля**

Основными принципами защиты прав государственных служащих и органов государственной власти при проведении общественного контроля (надзора) являются:

**презумпция добросовестности** государственного служащего или органа государственной власти;

**соблюдение международных договоров** Российской Федерации;

**открытость и доступность** для граждан документооборота органа государственной власти;

**проведение мероприятий по контролю** гражданами, уполномоченными общественными организациями и должностными лицами общественных организаций органов общественного контроля;

оценка предмета проводимого мероприятия по общественному контролю компетенции экспертов, участвующих в изучении материалов общественного контроля;

периодичность и оперативность проведения мероприятия по общественному контролю, предусматривающего полное и максимально быстрое проведение его в течение установленного срока;

публичность мероприятий по контролю, проводимых органами общественного контроля;

обязательность выполнения нравственных требований лиц, участвующих в осуществлении общественного контроля;

устранение в полном объеме органами государственной власти и государственными служащими допущенных нарушений, выявленных в ходе осуществления общественного контроля;

ответственность государственных органов власти и государственных служащих за нанесение ущерба нравственности, здоровью, законным правам и интересам граждан, обороноспособности страны, безопасности России;

недопустимость взимания органами общественного контроля (надзора) платы с органов государственной власти и государственных служащих за проведение мероприятий по общественному контролю.

### **Полномочия граждан при проведении общественного контроля**

К полномочиям граждан при проведении общественного контроля относятся: организация общественного контроля на территории Российской Федерации общественными движениями и организациями;

координация деятельности органов общественного государственного контроля в Российской Федерации в соответствующей сфере контроля;

обеспечение исполнения обязанностей государственных служащих и органов государственной власти.

### **Предмет общественного контроля**

Предметом общественного контроля являются следующие признаки угрозы обществу со стороны государственных служащих, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации публично обнаруживших следующие признаки профессиональной деформации:

отсутствие специальных знаний в области государственного управления, целей и задач эффективной работы государственного органа;

исключение соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина из основного смысла и содержания деятельности органов государственной власти и государственных служащих;

наличие действий, связанных с влиянием личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению государственным служащим должностных (служебных) обязанностей;

невнимательность и некорректность в общении с гражданами и представителями организаций;

проявление нетерпимости и неуважения к обычаям и традициям народов России; создание конфликтных ситуаций, наносящих ущерб репутации или авторитету государственного органа;

поведение, вызвавшее сомнение в объективном исполнении государственным служащим должностных (служебных) обязанностей.

### **Принципы общественной оценки результатов деятельности государственного служащего или федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации**

Принципами общественной оценки результатов деятельности государственного служащего или федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации являются следующие положения:

принцип нравственности: нанесение человеком ущерба себе, другим людям, обществу, природе, баланс материальных и духовных устремлений и действий, прав и обязанностей перед обществом;

принцип здоровья: обеспечение достаточной для восстановления и поддержания здоровья гражданина России государственной системы медицинского просвещения, массовой и комплексной профилактики, диагностики, лечения и реабилитации;

принцип прав и интересов граждан: права и интересы граждан ограничены нравственной ответственностью перед обществом и неограниченны в своем нравственном проявлении;

принцип обеспечения обороны страны: обязательная воинская служба граждан мужского пола; допризывная военно-профессиональная подготовка детей и юношей; непрерывное военно-патриотическое и нравственное воспитание и обучение детей и взрослых; общественно полезный труд граждан; исключительная монополия государства на сырьевые, энергетические и военно-технические, военно-технологические ресурсы, вооружение, технику и боеприпасы;

принцип безопасности государства: Президент России и Правительство России служат многонациональному народу России, осуществляют свою деятельность на нравственном основании, общество контролирует и оценивает эффективность государственной власти через государственно-общественные научные экспертные советы, общественные организации и общественные движения.

### **Принципы государственно-общественной научной экспертизы результатов деятельности государственного служащего или федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации**

Принципами государственно-общественной научной экспертизы деятельности государственного служащего или федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации являются следующие положения:

экспертиза осуществляется на нравственной основе. Изучая предмет исследования, эксперт определяет следующее: 1) меру ущерба, наносимого субъектом себе, ближайшему окружению, обществу, природе; 2) признаки баланса духовных и материальных устремлений и действий, прав и обязанностей субъекта перед обществом;

экспертная оценка носит надконфессиональный, наднациональный, надпартийный социально-значимый характер;

экспертная оценка должна быть массовой: в ее создании принимают участие ученые и представители общественности, заинтересованные в построении социального государства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на нравственной основе.

**Результаты общественной оценки и государственно-общественной научной экспертизы результатов деятельности государственного служащего или федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации**

Результатом общественной оценки и государственно-общественной научной экспертизы деятельности государственного служащего или федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации являются следующие выводы, утвержденные заседанием государственно-общественного научного экспертного совета:

фактические ценности и цели деятельности государственного служащего или федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

фактический уровень нравственной зрелости государственного служащего или руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

фактическая научная квалификация государственного служащего или руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

фактический уровень профессиональной компетентности государственного служащего или руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

социометрический статус государственного служащего, руководителя федерального органа исполнительной власти, руководителя органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в управляемых коллективах;

референтная группа государственного служащего, руководителя федерального органа исполнительной власти, руководителя органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в управляемых коллективах;

фактический объем пользы для государства, принесенный деятельностью государственного служащего, руководителя федерального органа исполнительной власти, руководителя органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

фактический объем пользы для общества, принесенный деятельностью государственного служащего, руководителя федерального органа исполнительной власти, руководителя органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

фактический объем ущерба, нанесенного гражданам, народу Российской Федерации и его государству, деятельностью государственного служащего, руководителя федерального органа исполнительной власти, руководителя органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

## **Глава II. Требования к организации и проведению мероприятий по общественному контролю**

### **Порядок проведения мероприятий по общественному контролю**

1. Мероприятия по общественному контролю проводятся на основании распоряжений (приказов) органов общественного контроля.

В распоряжении (приказе) о проведении мероприятия по общественному контролю указываются:

номер и дата распоряжения (приказа) о проведении мероприятия по общественному контролю;

наименование органа общественного контроля;

фамилия, имя, отчество и должность лица (лиц), уполномоченного на проведение мероприятия по общественному контролю;

наименование государственного органа власти или фамилия, имя, отчество государственного служащего, в отношении которых проводится мероприятие по общественному контролю;

цели, задачи и предмет проводимого мероприятия по общественному контролю;

заявления (жалобы) граждан - основания проведения мероприятия по общественному контролю;

дата начала и окончания мероприятия по общественному контролю.

Распоряжение (приказ) о проведении мероприятия по общественному контролю либо его заверенная печатью копия предъявляется должностным лицом, осуществляющим мероприятие по общественному контролю, руководителю или иному должностному лицу федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации одновременно с мандатом сотрудника общественной организации, осуществляющей мероприятие по общественному контролю.

2. Мероприятие по общественному контролю может проводиться только тем должностным лицом (лицами), которое указано в распоряжении (приказе) о проведении мероприятия по общественному контролю.

3. Продолжительность мероприятия по общественному контролю не должна превышать один месяц.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения специальных исследований (испытаний), экспертиз со значительным объемом мероприятий по общественному контролю, на основании мотивированного предложения должностного лица, осуществляющего мероприятие по общественному контролю, руководителем органа общественного контроля или его заместителем срок проведения мероприятия по общественному контролю может быть продлен, но не более чем на один месяц.

4. В целях проверки выполнения государственными служащими и федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации возложенных на них законных обязанностей органом общественного контроля проводятся плановые мероприятия по контролю.

В отношении одного федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации каждым органом общественного контроля плановое мероприятие по общественному контролю может быть проведено не более чем один раз год.

В отношении государственного служащего плановое мероприятие по общественному контролю может быть проведено не ранее чем через год с момента его назначения на государственную должность.

Положения абзацев второго и третьего настоящего пункта не применяются в отношении плановых мероприятий по общественному контролю при проведении общественного контроля деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.

5. Внеплановой проверке, предметом которой является общественный контроль исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, подлежит деятельность государственного служащего или федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации при выявлении в результате планового мероприятия по общественному контролю фактов нанесения ущерба обществу и дискредитации в глазах общественности федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Внеплановые мероприятия по общественному контролю проводятся органами общественного контроля также в случаях: получения информации от граждан о нанесении ущерба нравственности, здоровью, граждан, обороноспособности страны и безопасности России.

обращения граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с жалобами на нарушения их прав и законных интересов действиями (бездействием) государственных служащих или федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, связанные с невыполнением ими обязательных требований, а также получения иной информации, подтверждаемой документами и иными доказательствами, свидетельствующими о наличии признаков таких нарушений.

Мероприятия по общественному контролю в случаях, установленных абзацами третьим и четвертым настоящего пункта, могут проводиться по мотивированному решению органа общественного контроля, в том числе в отношении иных государственных служащих и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеющих отношение к нанесению ущерба обществу.

Обращения, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган общественного контроля не могут служить основанием для проведения внепланового мероприятия по общественному контролю.

### **Порядок оформления результатов мероприятия по общественному контролю**

1. По результатам мероприятия по общественному контролю должностным лицом (лицами) органа общественного контроля, осуществляющим проверку, составляется акт установленной формы в двух экземплярах.

В акте указываются:

дата, время и место составления акта;

наименование органа общественного контроля (надзора);

дата и номер распоряжения (постановления об общественном контроле), на основании которого проведено мероприятие по контролю;

фамилия, имя, отчество и должность лица (лиц), проводившего мероприятие по общественному контролю;

наименование проверяемого федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации или фамилия,

имя, отчество государственного служащего, фамилия, имя, отчество, должность представителя федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации или государственного служащего, присутствовавших при проведении мероприятия по общественному контролю;

дата, время и место проведения мероприятия по общественному контролю;

сведения о результатах мероприятия по общественному контролю, в том числе о выявленных нарушениях, об их характере, о лицах, на которых возлагается ответственность за совершение этих нарушений;

сведения об ознакомлении или об отказе в ознакомлении с актом представителя федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации или государственного служащего, а также лиц, присутствовавших при проведении мероприятия по общественному контролю, их подписи или отказ от подписи;

подпись должностного лица (лиц), осуществившего мероприятие по общественному контролю.

К акту прилагаются акты об отборе копий документов, образцов (проб) продукции, обследовании объектов окружающей среды, протоколы (заключения) проведенных исследований (испытаний) и экспертиз, объяснения должностных лиц органов общественного контроля (надзора), работников, на которых возлагается ответственность за нарушения обязательных требований, и другие документы или их копии, связанные с результатами мероприятия по общественному контролю.

2. Один экземпляр акта с копиями приложений вручается руководителю федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации или его заместителю или их представителям под расписку либо направляется посредством почтовой связи с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта, остающемуся в деле органа общественного контроля.

3. В случае выявления в результате мероприятия по общественному контролю фактов ущерба конституционному строю Российской Федерации, нравственности, здоровью, законным правам и интересам граждан, обороноспособности страны, безопасности России должностным лицом федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации, составляется протокол о установлении факта нанесения ущерба обществу, где отображаются сведения, и экспертные заключения, подтверждающие факт установления ущерба обществу или дискредитации федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в глазах общественности, и даются предписания об устранении выявленных нарушений:

общественное осуждение государственного служащего или федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

общественное требование об отстранении от должности должностного лица федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

общественное требование о ликвидации федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

постановление об общественной защите должностного лица федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

постановление об общественной защите гражданина Российской Федерации;  
постановление об общественном контроле должностного лица федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

постановление об общественной защите учреждения, предприятия, организации.

4. Результаты мероприятия по общественному контролю, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о защите государственной тайны.

5. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и государственные служащие ведут журнал учета мероприятий по общественному контролю и выполнению требований органа общественного контроля.

В журнале учета мероприятий по общественному контролю должностным лицом органа общественного контроля производится запись о проведенном мероприятии по общественному контролю, содержащая сведения о наименовании органа общественного контроля, дате, времени проведения мероприятия по общественному контролю, о правовых основаниях, целях, задачах и предмете мероприятия по общественному контролю, о выявленных нарушениях, о составленных протоколах, об выявленных фактах нанесения ущерба обществу, сведениях, дискредитирующих федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъектов Российской Федерации или государственного служащего в глазах общественности и о выданных предписаниях и постановлениях, а также указываются фамилия, имя, отчество, должность лица (лиц), осуществившего мероприятие по общественному контролю, и его (их) подпись.

Журнал учета мероприятий по общественному контролю должен быть прошит, пронумерован и удостоверен печатью органа общественного контроля.

При отсутствии журнала учета мероприятий по общественному контролю в акте, составляемом по результатам проведенного мероприятия по общественному контролю, делается соответствующая запись.

### **Меры, принимаемые должностными лицами органов общественного контроля по фактам нарушений, выявленных при проведении мероприятия по общественному контролю**

1. При выявлении в результате проведения мероприятия по общественному контролю фактов нанесения ущерба обществу, а именно подрыв основ конституционного строя; коррупции; терроризма; корыстных побуждений, направленных на присвоение денежных сумм и материальных предметов и объектов собственности в процессе исполнения должностных обязанностей; ущерба нравственности, здоровью и законным правам и интересам граждан; обороноспособности страны и безопасности России со стороны государственного служащего или федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации, должностные лица органов общественного контроля, обязаны принять меры по общественному контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждением, предотвращением возможного причинения вреда жизни, нравственности, здоровью людей, окружающей среде, имуществу граждан и учреждений различного вида собственности, обороноспособности страны и безопасности

России, а также меры по привлечению лиц, допустивших нарушения, к публичной ответственности перед обществом, в том числе и уголовной ответственности.

2. В случае, если при проведении мероприятия по общественному контролю будет установлено, что исполнение документа, подписанного должностным лицом федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации или государственным служащим может причинить вред жизни, нравственности, здоровью, окружающей среде и имуществу и собственности граждан и юридических лиц различного вида собственности, обороноспособности страны, безопасности России, орган общественного контроля обязан довести до сведения граждан Российской Федерации и органов государственной власти вышестоящей инстанции информацию об опасном документе и действиях государственного служащего или федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации первичной инстанции, о способах предотвращения возможного вреда, принять активные меры к недопущению причинения вреда.

3. Орган общественного контроля (региональное или муниципальное подразделение органа общественного контроля) может обращаться в суд с требованием о восстановлении в должности государственного (муниципального) служащего, руководителя государственного предприятия, учреждения, организации или его увольнении, о восстановлении или приостановлении деятельности федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

### **Обязанности должностных лиц органов общественного контроля при проведении мероприятий по общественному контролю**

Должностные лица органов общественного контроля при проведении мероприятий по общественному контролю обязаны: своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований;

соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы физических и юридических лиц, активно содействовать ликвидации явной угрозы Конституционному строю Российской Федерации, нравственности, здоровью, обороноспособности России со стороны государственного служащего или федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

проводить мероприятия по контролю на основании и в строгом соответствии с распоряжениями органов общественного контроля о проведении мероприятий по контролю в порядке, установленном требованиями настоящего Федерального закона;

посещать объекты (территории и помещения) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях проведения мероприятия по общественному контролю только во время исполнения служебных обязанностей при предъявлении служебного удостоверения и распоряжения органов общественного контроля о проведении мероприятия по общественному контролю;

не препятствовать представителям федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации

присутствовать при проведении мероприятия по общественному контролю, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

предоставлять должностным лицам федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо их представителям, присутствующим при проведении мероприятия по общественному контролю, относящуюся к предмету проверки необходимую информацию;

знакомить должностных лиц федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо их представителей с результатами мероприятий по контролю;

при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, учитывать соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, окружающей среды и имущества, нравственности, здоровью и законным правам и интересам граждан, обороноспособности страны и безопасности государства, а также не допускать необоснованные ограничения деятельности федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

доказывать законность своих действий при их обжаловании представителями федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

### **Ответственность органов общественного контроля и их должностных лиц при проведении мероприятий по общественному контролю**

Органы общественного контроля и их должностные лица в случае ненадлежащего исполнения своих функций и служебных обязанностей при проведении мероприятий по общественному контролю, совершения противоправных действий (бездействия) несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

О мерах, принятых в отношении должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации, органы государственного общественного контроля обязаны в месячный срок сообщить государственному служащему и (или) федеральному органу исполнительной власти, органу исполнительной власти субъектов Российской Федерации, права и обязанности которых нарушены.

### **Глава III. Права государственных служащих и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении общественного контроля и их защита**

#### **Права государственных служащих и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении общественного контроля**

1. Государственные служащие и (или) представители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении мероприятий по общественному контролю имеют право:

непосредственно присутствовать при проведении мероприятий по общественному контролю, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

получать информацию, предоставление которой предусмотрено настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами;

знакомиться с результатами мероприятий по контролю и указывать в актах о своем ознакомлении, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органов общественного контроля;

лично или через представителя присутствовать и участвовать в публичной дискуссии на заседании государственно-общественного научного экспертного совета при экспертизе результатов проверки и общественного контроля;

обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органов общественного контроля в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Государственные служащие и руководители (представители) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по требованию органа общественного контроля обеспечивают присутствие своих должностных лиц, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований, и (или) своих представителей при проведении мероприятий по общественному контролю.

#### **Право государственных служащих и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на возмещение убытков, понесенных при проведении общественного контроля**

1. Вред, причиненный федеральному органу исполнительной власти, органу исполнительной власти субъектов Российской Федерации вследствие действий (бездействия) должностных лиц органов общественного контроля при проведении общественного контроля, признанных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, неправомерными, подлежит возмещению в соответствии с гражданским законодательством.

2. При определении размера убытков, причиненных государственному служащему и федеральному органу исполнительной власти, органу исполнительной власти субъектов Российской Федерации неправомерными

действиями должностных лиц органа общественного контроля, также учитываются расходы государственного служащего или федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, относимые на себестоимость продукции (работ, услуг) или на финансовые результаты его деятельности, а также затраты, которые государственный служащий или федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъектов Российской Федерации, чьи права нарушены, произвели или должны будут произвести для получения юридической или иной профессиональной помощи.

### **Государственная защита прав государственных служащих и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении общественного контроля**

1. Защита прав государственных служащих и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении общественного контроля осуществляется в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Заявления об обжаловании действий (бездействия) органов общественного контроля (надзора) и их должностных лиц подлежат рассмотрению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3. Нормативные правовые акты, принятые органами общественного контроля (надзора) в нарушение законодательства Российской Федерации, признаются недействительными полностью или частично в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

### **Общественная защита прав государственных служащих и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении общественного контроля**

Государственные служащие и федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации имеют право в соответствии с уставными документами осуществлять защиту прав и законных интересов государственных служащих и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Государственные служащие и федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе:

обращаться в органы прокуратуры с просьбами принести протесты на противоречащие закону акты органов общественного контроля;

обращаться в суд в защиту прав государственных служащих и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении.

Государственные служащие и федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе:

обращаться в общественные организации и движения с просьбами об обеспечении общественной защиты;

обращаться в государственно-общественные научные экспертные советы об предварительной экспертизе документов, регулирующих сферу деятельности

государственных служащих, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

**Ответственность Государственных служащих и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации**

Государственные служащие и федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, их должностные лица, индивидуальные предприниматели, их работники и их представители, допустившие нарушение требований статьи 3 Конституции РФ, препятствующие осуществлению народной власти непосредственно, в том числе через проведение мероприятий по общественному контролю и (или) не исполняющие в установленный срок предписания, постановления органов общественного контроля об устранении выявленных нарушений, несут уголовную ответственность по статьям 237, 282, 285, 286, 293 Уголовного Кодекса Российской Федерации.

**Федеральный закон "Об общественном контроле"****Федеральный закон от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2006 года. № \_\_\_ - ФЗ  
"Об общественном контроле"**

Настоящий Федеральный закон направлен на защиту права народа Российской Федерации через общественные организации, государственно-общественные научные экспертные советы, общественные движения на осуществление общественного контроля федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Общественный контроль направлен на активное привлечение граждан Российской Федерации к участию в следующих видах социально-значимой деятельности:

содействие органам государственной власти в обеспечении безопасности России, а также содействие безопасному проживанию граждан России на территории России и за рубежом;

обеспечение комплексной безопасности во всех сферах жизнедеятельности, включая экономическую, экологическую, правовую, информационную и духовно-нравственную безопасность граждан на территории России и за рубежом – в соответствии с Конституцией Российской Федерации, с законодательством Российской Федерации, с нормами международного права, с уставами общероссийских союзов общественных объединений;

содействие органам государственной власти в реализации национальной государственной политики, программ гармоничного развития межнациональных и межконфессиональных отношений, программ борьбы с наркоманией и беспризорностью, программ возрождения институтов гражданского общества, программ борьбы с терроризмом, коррупцией и организованной преступностью, государственных молодежных программ, включая возрождение массовых физкультурных и спортивных движений;

защита прав и свобод граждан от противоправных решений и действий представителей государственных органов власти и органов местного самоуправления;

осуществление общественного контроля за деятельностью должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций;

осуществление общественного контроля за формированием и расходованием бюджетов исполнительных и законодательных органов власти, избирательным процессом.

**Глава I. Общие положения****Статья 1. Сфера применения настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в области защиты права народа Российской Федерации в сфере контроля государства. Настоящий Федеральный Закон определяет право общественных организаций, государственно-общественных научных экспертных советов, общественных движений (органов общественного контроля) на осуществление общественного контроля федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

2. Настоящий Федеральный закон не применяется к мероприятиям по общественному контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органов общественного контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и на них не возлагаются обязанности по предоставлению информации и исполнению требований органов общественного контроля, а также к мероприятиям по общественному контролю, проводимым в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по их инициативе.

3. Положения настоящего Федерального закона применяются к отношениям, связанным с проведением: общественного налогового контроля; общественного валютного контроля; общественного бюджетного контроля; общественного банковского и страхового контроля, а также других видов деятельности органов государственной власти, в том числе транспортного контроля (в пунктах пропуска транспортных средств через Государственную границу Российской Федерации, а также в стационарных и передвижных пунктах на территории Российской Федерации); общественного контроля администрации морских, речных портов и инспекторских служб гражданской авиации аэропортов на территориях указанных портов; общественного контроля, осуществляемого в области обеспечения безопасности движения, экологической безопасности и

санитарно-эпидемиологического благополучия на железнодорожном транспорте; общественного таможенного контроля; общественного иммиграционного контроля; общественного контроля безопасности при использовании атомной энергии; общественного контроля за обеспечением защиты государственной тайны; общественного санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля в пунктах перехода Государственной границы Российской Федерации; общественно контроля объектов, признаваемых опасными в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также особо важных и режимных объектов, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации; общественного контроля оперативно-розыскных мероприятий, дознания, предварительного следствия, прокурорского надзора и правосудия; общественного метрологического контроля (надзора); общественного строительного контроля.

4. Настоящим Федеральным законом устанавливаются: порядок проведения мероприятий по контролю, осуществляемых органами общественного контроля; права государственных служащих и органов государственной власти при проведении общественного контроля, меры по защите их прав и законных интересов; обязанности органов общественного контроля и их должностных лиц при проведении мероприятий по общественному контролю.

5. Если международным договором Российской Федерации предусмотрены иные правила, чем те, которые установлены настоящим Федеральным законом, применяются правила международного договора.

## **Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

В целях настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:  
общественный контроль - проведение проверки выполнения государственным служащим или государственным органом при осуществлении их деятельности обязательных требований к обеспечению защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, законных прав и интересов граждан, обороноспособности страны, безопасности России (далее также - обязательные требования);

мероприятие по общественному контролю - совокупность действий должностных лиц органов общественного контроля, связанных с проведением проверки выполнения государственным служащим или органом государственной власти обязательных требований, осуществлением необходимых исследований (испытаний), экспертиз, оформлением результатов проверки и принятием мер по результатам проведения мероприятия по общественному контролю;

государственно-общественный научный экспертный совет – независимое постоянное собрание ученых (кандидатов и докторов наук); государственных служащих; лиц, обладающих специальными познаниями; лидеров общественных, политических и религиозных организаций; руководителей учреждений, предприятий, организаций и проектов, создающее на основании принципа общественного самоуправления. Постоянное собрание лиц со специальными познаниями участвует в комплексной публичной экспертизе, результатов общественного контроля и утверждает (не утверждает) заключение общественного контроля, определяя (не определяя) признаки ущерба конституционному строю, нравственности, здоровью, правам и законным интересам граждан, обеспечению обороны страны и безопасности государства;

общественная организация - некоммерческая организация, созданная путем объединения граждан и имеющая своей основной целью обеспечение добросовестного осуществления профессиональной деятельности государственным органом власти и государственными служащими;

общественное движение – постоянное собрание граждан, созданное для защиты основ конституционного строя, нравственности, реализации законных прав и интересов граждан, обеспечения обороны страны и безопасности России.

## **Статья 3. Принципы защиты прав государственных служащих и органов государственной власти при проведении общественного контроля**

Основными принципами защиты прав государственных служащих и органов государственной власти при проведении общественного контроля (надзора) являются:

презумпция добросовестности государственного служащего или органа государственной власти;

соблюдение международных договоров Российской Федерации;

открытость и доступность для граждан документооборота органа государственной власти;

проведение мероприятий по контролю гражданами, уполномоченными общественными организациями и должностными лицами общественных организаций органов общественного контроля;

оценка предмета проводимого мероприятия по общественному контролю компетенции экспертов, участвующих в изучении материалов общественного контроля;

периодичность и оперативность проведения мероприятия по общественному контролю, предусматривающего полное и максимально быстрое проведение его в течение установленного срока;

публичность мероприятий по контролю, проводимых органами общественного контроля;

обязательность выполнения нравственных требований лиц, участвующих в осуществлении общественного контроля;

устранение в полном объеме органами государственной власти и государственными служащими допущенных нарушений, выявленных в ходе осуществления общественного контроля;

ответственность государственных органов власти и государственных служащих за нанесение ущерба нравственности, здоровью, законным правам и интересам граждан, обороноспособности страны, безопасности России;

недопустимость взимания органами общественного контроля (надзора) платы с органов государственной власти и государственных служащих за проведение мероприятий по общественному контролю.

#### **Статья 4. Полномочия граждан при проведении общественного контроля**

К полномочиям граждан при проведении общественного контроля относятся:

организация общественного контроля на территории Российской Федерации общественными движениями и организациями;

координация деятельности органов общественного государственного контроля в Российской Федерации в соответствующей сфере контроля;

обеспечение исполнения обязанностей государственных служащих и органов государственной власти.

#### **Статья 5. Предмет общественного контроля**

Предметом общественного контроля являются следующие признаки угрозы обществу со стороны государственных служащих, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации публично обнаруживших следующие признаки профессиональной деформации:

отсутствие специальных знаний в области государственного управления, целей и задач эффективной работы государственного органа;

исключение соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина из основного смысла и содержания деятельности органов государственной власти и государственных служащих;

наличие действий, связанных с влиянием личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению государственным служащим должностных (служебных) обязанностей;

невнимательность и некорректность в общении с гражданами и представителями организаций;

проявление нетерпимости и неуважения к обычаям и традициям народов России; создание конфликтных ситуаций, наносящих ущерб репутации или авторитету государственного органа;

поведение, вызвавшее сомнение в объективном исполнении государственным служащим должностных (служебных) обязанностей.

#### **Статья 6. Принципы общественной оценки результатов деятельности государственного служащего или федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации**

Принципами общественной оценки результатов деятельности государственного служащего или федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации являются следующие положения:

принцип нравственности: ненанесение человеком ущерба себе, другим людям, обществу, природе, баланс материальных и духовных устремлений и действий, прав и обязанностей перед обществом;

принцип здоровья: обеспечение достаточной для восстановления и поддержания здоровья гражданина России государственной системы медицинского просвещения, массовой и комплексной профилактики, диагностики, лечения и реабилитации;

принцип прав и интересов граждан: права и интересы граждан ограничены нравственной ответственностью перед обществом и неограниченны в своем нравственном проявлении;

принцип обеспечения обороны страны: обязательная воинская служба граждан мужского пола; допризывная военно-профессиональная подготовка детей и юношей; непрерывное военно-патриотическое и нравственное воспитание и обучение детей и взрослых; общественно полезный

труд граждан; исключительная монополия государства на сырьевые, энергетические и военно-технические, военно-технологические ресурсы, вооружение, технику и боеприпасы;

принцип безопасности государства: Президент России и Правительство России служат многонациональному народу России, осуществляют свою деятельность на нравственном основании, общество контролирует и оценивает эффективность государственной власти через государственно-общественные научные экспертные советы, общественные организации и общественные движения.

**Статья 7. Принципы государственно-общественной научной экспертизы результатов деятельности государственного служащего или федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации**

Принципами государственно-общественной научной экспертизы деятельности государственного служащего или федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации являются следующие положения:

экспертиза осуществляется на нравственной основе. Изучая предмет исследования, эксперт определяет следующее: 1) меру ущерба, наносимого субъектом себе, ближайшему окружению, обществу, природе; 2) признаки баланса духовных и материальных устремлений и действий, прав и обязанностей субъекта перед обществом;

экспертная оценка носит надконфессиональный, наднациональный, надпартийный социально-значимый характер;

экспертная оценка должна быть массовой: в ее создании принимают участие ученые и представители общественности, заинтересованные в построении социального государства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на нравственной основе.

**Статья 8. Результаты общественной оценки и государственно-общественной научной экспертизы результатов деятельности государственного служащего или федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации**

Результатом общественной оценки и государственно-общественной научной экспертизы деятельности государственного служащего или федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации являются следующие выводы, утвержденные заседанием государственно-общественного научного экспертного совета:

фактические ценности и цели деятельности государственного служащего или федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

фактический уровень нравственной зрелости государственного служащего или руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

фактическая научная квалификация государственного служащего или руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

фактический уровень профессиональной компетентности государственного служащего или руководителей федеральных органов исполнительной власти, руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

социометрический статус государственного служащего, руководителя федерального органа исполнительной власти, руководителя органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в управляемых коллективах;

референтная группа государственного служащего, руководителя федерального органа исполнительной власти, руководителя органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в управляемых коллективах;

фактический объем пользы для государства, принесенный деятельностью государственного служащего, руководителя федерального органа исполнительной власти, руководителя органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

фактический объем пользы для общества, принесенный деятельностью государственного служащего, руководителя федерального органа исполнительной власти, руководителя органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

фактический объем ущерба, нанесенного гражданам, народу Российской Федерации и его государству, деятельностью государственного служащего, руководителя федерального органа исполнительной власти, руководителя органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

## **Глава II. Требования к организации и проведению мероприятий по общественному контролю**

### **Статья 9. Порядок проведения мероприятий по общественному контролю**

1. Мероприятия по общественному контролю проводятся на основании распоряжений (приказов) органов общественного контроля.

В распоряжении (приказе) о проведении мероприятия по общественному контролю указываются:

номер и дата распоряжения (приказа) о проведении мероприятия по общественному контролю;

наименование органа общественного контроля;

фамилия, имя, отчество и должность лица (лиц), уполномоченного на проведение мероприятия по общественному контролю;

наименование государственного органа власти или фамилия, имя, отчество государственного служащего, в отношении которых проводится мероприятие по общественному контролю;

цели, задачи и предмет проводимого мероприятия по общественному контролю;

заявления (жалобы) граждан - основания проведения мероприятия по общественному контролю;

дата начала и окончания мероприятия по общественному контролю.

Распоряжение (приказ) о проведении мероприятия по общественному контролю либо его заверенная печатью копия предъявляется должностным лицом, осуществляющим мероприятие по общественному контролю, руководителю или иному должностному лицу федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации одновременно с мандатом сотрудника общественной организации, осуществляющей мероприятия по общественному контролю.

2. Мероприятие по общественному контролю может проводиться только тем должностным лицом (лицами), которое указано в распоряжении (приказе) о проведении мероприятия по общественному контролю.

3. Продолжительность мероприятия по общественному контролю не должна превышать один месяц.

В исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения специальных исследований (испытаний), экспертиз со значительным объемом мероприятий по общественному контролю, на основании мотивированного предложения должностного лица, осуществляющего мероприятие по общественному контролю, руководителем органа общественного контроля или его заместителем срок проведения мероприятия по общественному контролю может быть продлен, но не более чем на один месяц.

4. В целях проверки выполнения государственными служащими и федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации возложенных на них законных обязанностей органом общественного контроля проводятся плановые мероприятия по контролю.

В отношении одного федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации каждым органом общественного контроля плановое мероприятие по общественному контролю может быть проведено не более чем один раз год.

В отношении государственного служащего плановое мероприятие по общественному контролю может быть проведено не ранее чем через год с момента его назначения на государственную должность.

Положения абзацев второго и третьего настоящего пункта не применяются в отношении плановых мероприятий по общественному контролю при проведении общественного контроля деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации.

5. Внеплановой проверке, предметом которой является общественный контроль исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, подлежит деятельность государственного служащего или федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации при выявлении в результате планового мероприятия по общественному контролю фактов нанесения ущерба обществу и дискредитации в глазах общественности федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Внеплановые мероприятия по общественному контролю проводятся органами общественного контроля также в случаях: получения информации от граждан о нанесении ущерба нравственности, здоровью, гражданам, обороноспособности страны и безопасности России.

обращения граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с жалобами на нарушения их прав и законных интересов действиями (бездействием) государственных служащих или федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, связанные с невыполнением ими обязательных требований, а также получения иной информации, подтверждаемой документами и иными доказательствами, свидетельствующими о наличии признаков таких нарушений.

Мероприятия по общественному контролю в случаях, установленных абзацами третьим и четвертым настоящего пункта, могут проводиться по мотивированному решению органа общественного контроля, в том числе в отношении иных государственных служащих и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеющих отношение к нанесению ущерба обществу.

Обращения, не позволяющие установить лицо, обратившееся в орган общественного контроля не могут служить основанием для проведения внепланового мероприятия по общественному контролю.

### **Статья 10. Порядок оформления результатов мероприятия по общественному контролю**

1. По результатам мероприятия по общественному контролю должностным лицом (лицами) органа общественного контроля, осуществляющим проверку, составляется акт установленной формы в двух экземплярах.

В акте указываются:

дата, время и место составления акта;

наименование органа общественного контроля (надзора);

дата и номер распоряжения (постановления об общественном контроле), на основании которого проведено мероприятие по контролю;

фамилия, имя, отчество и должность лица (лиц), проводившего мероприятие по общественному контролю;

наименование проверяемого федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации или фамилия, имя, отчество государственного служащего, фамилия, имя, отчество, должность представителя федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации или государственного служащего, присутствовавших при проведении мероприятия по общественному контролю;

дата, время и место проведения мероприятия по общественному контролю;

сведения о результатах мероприятия по общественному контролю, в том числе о выявленных нарушениях, об их характере, о лицах, на которых возлагается ответственность за совершение этих нарушений;

сведения об ознакомлении или об отказе в ознакомлении с актом представителя федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации или государственного служащего, а также лиц, присутствовавших при проведении мероприятия по общественному контролю, их подписи или отказ от подписи;

подпись должностного лица (лиц), осуществившего мероприятие по общественному контролю.

К акту прилагаются акты об отборе копий документов, образцов (проб) продукции, обследовании объектов окружающей среды, протоколы (заключения) проведенных исследований (испытаний) и экспертиз, объяснения должностных лиц органов общественного контроля (надзора), работников, на которых возлагается ответственность за нарушения обязательных требований, и другие документы или их копии, связанные с результатами мероприятия по общественному контролю.

2. Один экземпляр акта с копиями приложений вручается руководителю федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации или его заместителю или их представителям под расписку либо направляется посредством почтовой связи с уведомлением о вручении, которое приобщается к экземпляру акта, остающемуся в деле органа общественного контроля.

3. В случае выявления в результате мероприятия по общественному контролю фактов ущерба конституционному строю Российской Федерации, нравственности, здоровью, законным правам и интересам граждан, обороноспособности страны, безопасности России должностным лицом федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации, составляется протокол о установлении факта нанесения ущерба

обществу, где отображаются сведения, и экспертные заключения, подтверждающие факт установления ущерба обществу или дискредитации федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в глазах общественности, и даются предписания об устранении выявленных нарушений:

общественное осуждение государственного служащего или федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

общественное требование об отстранении от должности должностного лица федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

общественное требование о ликвидации федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

постановление об общественной защите должностного лица федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

постановление об общественной защите гражданина Российской Федерации;

постановление об общественном контроле должностного лица федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

постановление об общественной защите учреждения, предприятия, организации.

4. Результаты мероприятия по общественному контролю, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о защите государственной тайны.

5. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и государственные служащие ведут журнал учета мероприятий по общественному контролю и выполнению требований органа общественного контроля.

В журнале учета мероприятий по общественному контролю должностным лицом органа общественного контроля производится запись о проведенном мероприятии по общественному контролю, содержащая сведения о наименовании органа общественного контроля, дате, времени проведения мероприятия по общественному контролю, о правовых основаниях, целях, задачах и предмете мероприятия по общественному контролю, о выявленных нарушениях, о составленных протоколах, об выявленных фактах нанесения ущерба обществу, сведениях, дискредитирующих федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъектов Российской Федерации или государственного служащего в глазах общественности и о выданных предписаниях и постановлениях, а также указываются фамилия, имя, отчество, должность лица (лиц), осуществившего мероприятие по общественному контролю, и его (их) подпись.

Журнал учета мероприятий по общественному контролю должен быть прошит, пронумерован и удостоверен печатью органа общественного контроля.

При отсутствии журнала учета мероприятий по общественному контролю в акте, составляемом по результатам проведенного мероприятия по общественному контролю, делается соответствующая запись.

#### **Статья 11. Меры, принимаемые должностными лицами органов общественного контроля по фактам нарушений, выявленных при проведении мероприятия по общественному контролю**

1. При выявлении в результате проведения мероприятия по общественному контролю фактов нанесения ущерба обществу, а именно подрыв основ конституционного строя; коррупции; терроризма; корыстных побуждений, направленных на присвоение денежных сумм и материальных предметов и объектов собственности в процессе исполнения должностных обязанностей; ущерба нравственности, здоровью и законным правам и интересам граждан; обороноспособности страны и безопасности России со стороны государственного служащего или федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации, должностные лица органов общественного контроля, обязаны принять меры по общественному контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждением, предотвращением возможного причинения вреда жизни, нравственности, здоровью людей, окружающей среде, имуществу граждан и учреждений различного вида собственности, обороноспособности страны и безопасности России, а также меры по привлечению лиц, допустивших нарушения, к публичной ответственности перед обществом, в том числе и уголовной ответственности.

2. В случае, если при проведении мероприятия по общественному контролю будет установлено, что исполнение документа, подписанного должностным лицом федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации или государственным служащим может причинить вред жизни, нравственности, здоровью, окружающей среде и имуществу и собственности граждан и юридических лиц различного вида собственности, обороноспособности страны, безопасности России, орган общественного контроля обязан довести до сведения граждан Российской Федерации и органов государственной власти вышестоящей инстанции информацию об опасном документе и действиях государственного

служащего или федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации первичной инстанции, о способах предотвращения возможного вреда, принять активные меры к недопущению причинения вреда.

3. Орган общественного контроля (региональное или муниципальное подразделение органа общественного контроля) может обращаться в суд с требованием о восстановлении в должности государственного (муниципального) служащего, руководителя государственного предприятия, учреждения, организации или его увольнении, о восстановлении или приостановлении деятельности федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

### **Статья 12. Обязанности должностных лиц органов общественного контроля при проведении мероприятий по общественному контролю**

Должностные лица органов общественного контроля при проведении мероприятий по общественному контролю обязаны:

своевременно и в полной мере исполнять предоставленные в соответствии с Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований;

соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы физических и юридических лиц, активно содействовать ликвидации явной угрозы Конституционному строю Российской Федерации, нравственности, здоровью, обороноспособности России со стороны государственного служащего или федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

проводить мероприятия по контролю на основании и в строгом соответствии с распоряжениями органов общественного контроля о проведении мероприятий по контролю в порядке, установленном требованиями настоящего Федерального закона;

посещать объекты (территории и помещения) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях проведения мероприятия по общественному контролю только во время исполнения служебных обязанностей при предъявлении служебного удостоверения и распоряжения органов общественного контроля о проведении мероприятия по общественному контролю;

не препятствовать представителям федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации присутствовать при проведении мероприятия по общественному контролю, давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

предоставлять должностным лицам федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо их представителям, присутствующим при проведении мероприятия по общественному контролю, относящуюся к предмету проверки необходимую информацию;

знакомить должностных лиц федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо их представителей с результатами мероприятий по контролю;

при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, учитывать соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, окружающей среды и имущества, нравственности, здоровью и законным правам и интересам граждан, обороноспособности страны и безопасности государства, а также не допускать необоснованные ограничения деятельности федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

доказывать законность своих действий при их обжаловании представителями федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

### **Статья 13. Ответственность органов общественного контроля и их должностных лиц при проведении мероприятий по общественному контролю**

Органы общественного контроля и их должностные лица в случае ненадлежащего исполнения своих функций и служебных обязанностей при проведении мероприятий по общественному контролю, совершения противоправных действий (бездействия) несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

О мерах, принятых в отношении должностных лиц, виновных в нарушении законодательства Российской Федерации, органы государственного общественного контроля обязаны в месячный срок сообщить государственному служащему и (или) федеральному органу исполнительной

власти, органу исполнительной власти субъектов Российской Федерации, права и обязанности которых нарушены.

### **Глава III. Права государственных служащих и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении общественного контроля и их защита**

#### **Статья 14. Права государственных служащих и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении общественного контроля**

1. Государственные служащие и (или) представители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении мероприятий по общественному контролю имеют право:

непосредственно присутствовать при проведении мероприятий по общественному контролю, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

получать информацию, предоставление которой предусмотрено настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами;

знакомиться с результатами мероприятий по контролю и указывать в актах о своем ознакомлении, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц органов общественного контроля;

лично или через представителя присутствовать и участвовать в публичной дискуссии на заседании государственно-общественного научного экспертного совета при экспертизе результатов проверки и общественного контроля;

обжаловать действия (бездействие) должностных лиц органов общественного контроля в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Государственные служащие и руководители (представители) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по требованию органа общественного контроля обеспечивают присутствие своих должностных лиц, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований, и (или) своих представителей при проведении мероприятий по общественному контролю.

#### **Статья 15. Право государственных служащих и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации на возмещение убытков, понесенных при проведении общественного контроля**

1. Вред, причиненный федеральному органу исполнительной власти, органу исполнительной власти субъектов Российской Федерации вследствие действий (бездействия) должностных лиц органов общественного контроля при проведении общественного контроля, признанных в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, неправомерными, подлежит возмещению в соответствии с гражданским законодательством.

2. При определении размера убытков, причиненных государственному служащему и федеральному органу исполнительной власти, органу исполнительной власти субъектов Российской Федерации неправомерными действиями должностных лиц органа общественного контроля, также учитываются расходы государственного служащего или федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, относимые на себестоимость продукции (работ, услуг) или на финансовые результаты его деятельности, а также затраты, которые государственный служащий или федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъектов Российской Федерации, чьи права нарушены, произвели или должны будут произвести для получения юридической или иной профессиональной помощи.

#### **Статья 16. Государственная защита прав государственных служащих и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении общественного контроля**

1. Защита прав государственных служащих и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении общественного контроля осуществляется в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Заявления об обжаловании действий (бездействия) органов общественного контроля (надзора) и их должностных лиц подлежат рассмотрению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

3. Нормативные правовые акты, принятые органами общественного контроля (надзора) в нарушение законодательства Российской Федерации, признаются недействительными полностью или частично в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

**Статья 17. Общественная защита прав государственных служащих и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении общественного контроля**

Государственные служащие и федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации имеют право в соответствии с уставными документами осуществлять защиту прав и законных интересов государственных служащих и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Государственные служащие и федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе:

обращаться в органы прокуратуры с просьбами принести протесты на противоречащие закону акты органов общественного контроля;

обращаться в суд в защиту прав государственных служащих и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при проведении.

Государственные служащие и федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе:

обращаться в общественные организации и движения с просьбами об обеспечении общественной защиты;

обращаться в государственно-общественные научные экспертные советы об предварительной экспертизе документов, регулирующих сферу деятельности государственных служащих, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

**Статья 18. Ответственность Государственных служащих и федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации**

Государственные служащие и федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, их должностные лица, индивидуальные предприниматели, их работники и их представители, допустившие нарушение настоящего Федерального закона, необоснованно препятствующие проведению мероприятий по общественному контролю и (или) не исполняющие в установленный срок предписания, постановления органов общественного контроля об устранении выявленных нарушений, несут уголовную ответственность по статьям 237, 282, 285, 286, 293 Уголовного Кодекса Российской Федерации.

**Статья 19. Порядок вступления в силу настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. С момента введения в действие настоящего Федерального закона нормативные правовые акты, действующие на территории Российской Федерации, до приведения их в соответствие с настоящим Федеральным законом применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

3. Предложить Президенту Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

4. Поручить Правительству Российской Федерации привести свои нормативные правовые акты в соответствие с настоящим Федеральным законом.

Президент Российской Федерации

В.Путин

« \_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2006 год.

№ \_\_\_\_\_ - ФЗ

**Для заметок**